



“**ვ ა მ ტ კ ი ც ე პ**”

ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების
ბიუჯეტების აუდიტის დეპარტამენტის
უფროსი

გიორგი მამრიკიშვილი

„--05-“-----10-----“ 2017 წელი

ეგზ. № 1

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის 2016 წლის ფინანსური ანგარიშგების ფინანსური
აუდიტის და 2015-2016 წლებში „წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი
ორგანოების დაფინანსების“ (პროგრამის კოდი: 01 00) და „ინფრასტრუქტურის
მშენებლობის, რეაბილიტაციისა და ექსპლოატაციის" (პროგრამის კოდი 03.00)
პროგრამების ფარგლებში გაწეული ხარჯების შესაბამისობის აუდიტის ანგარიში

N46/36

2017 წელი

სარჩევი

მნიშვნელოვანი შედეგები	3
რეკომენდაციები:.....	5
შესავალი ნაწილი	6
აუდიტის საგანი და სახეობა	6
აუდიტის მიზანი	7
აუდიტის მასშტაბი.....	7
აუდიტის ანგარიშის დანიშნულება	8
ხელმძღვანელობის პასუხისმგებლობა	8
აუდიტორის პასუხისმგებლობა.....	8
აუდიტის ობიექტის აღწერა.....	9
წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსება (01 00).....	9
წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსების პროგრამის ფარგლებში გამოვლენილი დარღვევა-ნაკლოვანებები	11
საკრებულოს წევრების ხარჯის ანაზღაურება	11
სატრანსპორტო საშუალებები	12
წარმომადგენლობითი ხარჯები	13
ინფრასტრუქტურის მშენებლობა, რეაბილიტაცია და ექსპლუატაცია (03 00).....	14
პროგრამის ფარგლებში განსახორციელებელი პროექტების დაგეგმვა.....	16
მოსახლეობის ჩართულობა პრიორიტეტების არჩევაში	18
ინფრასტრუქტურის განვითარების სამწლიანი გეგმა.....	19
ინფრასტრუქტურული პროექტების შესყიდვა.....	20
მიმწოდებლების შერჩევა ელექტრონული ტენდერის შემთხვევაში	20
ქალაქ ზუგდიდში გარე განათების ქსელისა და საცხოვრებელი კორპუსების ეზოების რეაბილიტაციის სამუშაოები	21
ანდრია დადიანის სახელობის სკვერის კეთილმოწყობის სამუშაოები	24
ხელშეკრულებების შესრულება და კონტროლი	25
ქ. ზუგდიდში ყინულის მოედნის მოწყობის სამუშაოები	26
ანდრია დადიანის სახელობის სკვერის სარეაბილიტაციო სამუშაოები.....	27
მრავალსართულიანი საცხოვრებელი სახლების გადახურვის სამუშაოები	28
ქ. ზუგდიდში რუსთაველის ქუჩაზე განთავსებული მიწისქვეშა გადასასვლელის სარეაბილიტაციო სამუშაოები.....	30
ქალაქ ზუგდიდში ტროტუარების რეაბილიტაციის სამუშაოები	31
2016 წლის ფინანსური ანგარიშგების პირობითი მოსაზრების საფუძვლები.....	32

მოთხოვნები დარიცხული ჯარიმებით, სანქციებითა და საკუთრებასთან დაკავშირებული სხვა შემოსავლებით	33
მოთხოვნები აქტივების მიღებაზე წინასწარი გადახდებით	33
სხვა დანარჩენი მოკლევადიანი მოთხოვნები	34
დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივები	34
საქონლისა და მომსახურების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებები	35
აქტივების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებები	35
სხვა საქონელი და მომსახურება	35
აუდიტის დასკვნა.....	36
აუდიტის ანგარიშის გასაჩერების წესი	58
აუდიტის ჯგუფის წევრების ხელმოწერები	58

მნიშვნელოვანი შედეგები

- საანგარიშო პერიოდში მუნიციპალიტეტის საკრებულოს წევრებზე ხარჯების ანაზღაურების სახით დახარჯული თანხა სულ 39.4 ათას ლარს შეადგენს, მათ შორის, 2015 წელს - 21.7 ათას ლარს, 2016 წელს - 17.7 ათას ლარს. ანაზღაურება გაცემულია ისე, რომ არ არის წარმოდგენილი შესაბამისი ხარჯის დამადასტურებელი პირველადი დოკუმენტები.
- 2015-2016 წლებში ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი და საკრებულოს თავმჯდომარე სარგებლობდა პირადი და სამსახურის ავტომანქანით და შესაბამისად, მათთვის განსაზღვრული იყო საწვავის ორი ლიმიტი. მერის სარგებლობაში არსებული ავტომანქანების მიერ გახარჯულია 13.7 ათასი ლიტრი დიზელი და 3.8 ათასი ლიტრი ბენზინი, ხოლო საკრებულოს თავმჯდომარისთვის - 3.6 ათასი ლიტრი ბენზინი და 11.8 ათასი ლიტრი დიზელი. წარმოდგენილი დოკუმენტების შესწავლით გამოვლინდა, რომ არის შემთხვევები, როდესაც მერის მომსახურე ორივე ავტომობილში ერთსა და იმავე დროს საწვავი ჩასხმულია საქართველოს სხვადასხვა კუთხეში.
- 2015 წელს მუნიციპალიტეტმა საკუთარი ბიუჯეტიდან დააფინანსა ფრაქცია „ქართული ოცნების“ წევრების მოსახლეობასთან შეხვედრის ფარგლებში სტუმრების გამასპინძლება. ჯამში 10 პერსონის გამასპინძლებაზე გაწეულია 1.2 ათასი ლარის ხარჯი. კონკრეტული პოლიტიკური ორგანიზაციის მუნიციპალიტეტის მოსახლეობასთან შეხვედრის ხარჯები არ შეიძლება დაფინანსებული იყოს ადგილობრივი ბიუჯეტიდან, რადგან მისი საქმიანობა და მოსახლეობასთან შეხვედრა არ არის უშუალოდ დაკავშირებული მუნიციპალიტეტის საქმიანობასთან, მის მიზნებთან და ამოცანებთან.

- 2015-2016 წლებში მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტიდან საკონკურსო-საატესტაციო კომისიის წევრების კვებით მომსახურებაზე გახარჯულია 2.6 ათასი ლარი. იქედან გამომდინარე, რომ კომისიის შემადგენლობაში შემავალი პირები ასრულებენ მათ სამსახურებრივ მოვალეობას, ხოლო დამატებით შესრულებული სამუშაოები ანაზღაურებადია, არ არის მიზანშეწონილი „წარმომადგენლობითი ხარჯის“ მუხლიდან თანხების გამოყოფა მათი კვებითი უზრუნველყოფისათვის.
- საბაზრო პრინციპებიდან გამომდინარე, მიმწოდებელს შესაძლოა ერთი და იმავე სამუშაოს ღირებულება ჰქონდეს განსხვავებული და შესაბამისად, ხარჯთაღრიცხვის შედგენის დროს იდენტურ სამუშაოზე დაფიქსირდეს სხვადასხვა ფასი. სამუშაოების ელექტრონული ტენდერით შესყიდვისას, პრეტენდენტი ვალდებულია წარმოადგინოს საბოლოო ფასის მიხედვით დაზუსტებული ხარჯთაღრიცხვა, ხოლო თითოეულ პუნქტში ერთეულის ღირებულების განსაზღვრა მისი პრეროგატივაა. მერიის სატენდერო მოთხოვნამ ერთსა და იმავე სამუშაოებზე იდენტური ფასების დაფიქსირებასთან დაკავშირებით, შეზღუდა მიმწოდებლების უფლება - დამოუკიდებლად განსაზღვრონ ერთეულის ღირებულებები. შედეგად, 2016 წელს ორ შემთხვევაში ხელშეკრულებები გაუფორმდა პრეტენდენტებს, რომელთაც კონკურენტებთან შედარებით 138.3 ათასი ლარით მეტი ფასი დააფიქსირეს.
- 2016 წლის იანვარში მოსული თოვლის გამო, მერიამ მიიღო გადაწყვეტილება მოეხდინა ყინულის მოედნის მემბრანული გადახურვის ჩაფუშვა, რადგან პასუხისმგებელი პირის განმარტებით, გადახურვის გათბობის სისტემამ ვერ უზრუნველყო მოსული ნალექის დადნობა და სახურავის გათავისუფლება თოვლის საფარისგან. შედეგად, დაზიანდა გადახურვის შიგნით არსებული ობიექტები და გადახურვის მასალა, რომლის აღსადგენად მერიის ბიუჯეტიდან გადახდილია 152.8 ათასი ლარი. აღსანიშნავია, რომ მუნიციპალიტეტს არ შეუსწავლია საკითხი იმის შესახებ, თუ რამ გამოიწვია ყინულის მოედნის დაზიანება - არასწორმა დაგეგმვამ, სამუშაოების არასათანადო შესრულებამ თუ ობიექტების არასწორმა ექსპლუატაციამ. შესაბამისად, არც ღონისძიებები გაუტარებია პასუხისმგებელი პირების მიმართ.
- მერიამ 2015 წელს გააფორმა ხელშეკრულება შპს „პროგრესი-2008-სთან“ მრავალსართულიანი საცხოვრებელი სახლების სახურავების რეაბილიტაციისათვის. აუდიტის ჯგუფის მიერ სამუშაოების დათვალიერებისას გამოვლინდა, რომ ჩიქოვანის ქუჩა N40/2-ში მდებარე

მრავალსართულიანი საცხოვრებელი სახლის რეაბილიტირებული სახურავი, რომლის შეკეთებაშიც გადახდილია 61.7 ათასი ლარი, ნაწილობრივ დაზიანებულია და წვიმის დროს წყალი აღწევს საცხოვრებელ სახლებში. მიუხედავად იმისა, რომ ობიექტს გააჩნდა მოქმედი საგარანტიო ვადა, მუნიციპალიტეტს არ მიუმართავს, ხოლო მიმწოდებელს არ გამოუსწორებია გამოვლენილი ხარვეზი. აუდიტის სამსახურის მიერ საკითხით დაინტერესების შემდგომ, მერიამ მიმწოდებელს მოსთხოვა აღნიშნული ობიექტის შეკეთება, რის შედეგადაც შემსრულებელმა 2017 წლის ივნისში მოახდინა დაზიანებული ობიექტის შეკეთება.

- 2015 წელს მუნიციპალიტეტმა შეისყიდა ქ. ზუგდიდში რუსთაველის ქუჩაზე მდებარე მიწისქვეშა გადასასვლელის სარეაბილიტაციო სამუშაოები, ღირებულებით -124.6 ათასი ლარი. სამუშაოების ადგილზე დათვალიერების შედეგად აღმოჩნდა, რომ მინამაგნეზიტის ფილით შესრულებული ჭერის მოწყობის სამუშაოები, ღირებულებით 4.5 ათასი ლარი, დაზიანებულია. მიუხედავად იმისა, რომ ობიექტს გააჩნდა მოქმედი საგარანტიო ვადა, მუნიციპალიტეტს არ მიუმართავს, ხოლო მიმწოდებელს არ გამოუსწორებია გამოვლენილი ხარვეზი. აუდიტის სამსახურის მიერ საკითხით დაინტერესების შემდგომ, მერიამ 2017 წლის ივნისში შეაკეთა არსებული დაზიანება.
- 2015 წელს მუნიციპალიტეტმა გააფორმა N145 ხელშეკრულება ქ. ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე ტროტუარების სარეაბილიტაციო სამუშაოების შესყიდვისთვის. ხელშეკრულება სხვა სამუშაოებთან ერთად ითვალისწინებდა ზვიად გამსახურდიას ქუჩაზე გზის ორივე მხარეს და თეატრის ქუჩის მონაკვეთზე მილკვადრატების მოწყობას ბეტონში და მასზე ბაგირის გაჭიმვას, ღირებულებით 13.7 ათასი ლარი. ობიექტის ადგილზე დათვალიერების შედეგად გამოვლინდა, რომ შემოღობვის სამუშაოები ნაწილობრივ დაზიანებულია.

რეკომენდაციები:

1. მუნიციპალიტეტის წარმომადგენლობითმა ორგანომ, აღმასრულებელ ორგანოსთან შეთანხმებით, გონივრულობის პრინციპის გათვალისწინებით, შეიმუშაოს წესი სამსახურებრივი უფლებამოსილების განსახორციელებლად საჭირო ავტოპარკის გადანაწილების, სატრანსპორტო საშუალებების კლასიფიკაციისა და შესყიდვის შესახებ. აღნიშნული წესით, რომელიც დაფუძნებული იქნება საუკეთესო პრაქტიკაზე. უნდა დარეგულირდეს, სატრანსპორტო საშუალებების რაოდენობა, მათზე საწვავის გაცემის ლიმიტები,

სარემონტო და სხვა მოვლა-შენახვის ხარჯები. ამასთანავე, მიზანშეწონილია, შემუშავებული წესი თავსებადი იყოს მთავრობის დადგენილებასთან.

2. მუნიციპალიტეტმა განსახორციელებელი ინფრასტრუქტურული პროექტების შერჩევის პროცესში მაქსიმალურად უზრუნველყოს მოსახლეობის ჩართულობა თვითმმართველობის განხორციელებაში, მოქალაქეთა მონაწილეობის სხვადასხვა ფორმების გამოყენებით. აღნიშნული ხელს შეუწყობს ადგილობრივი საჭიროებების გამოვლენას და ინფრასტრუქტურული პროექტების დაგეგმვა - განხორციელებას, პრიორიტეტულობის პრინციპიდან გამომდინარე.
3. მუნიციპალიტეტმა ინფრასტრუქტურის სამწლიანი გეგმის შემუშავებისას, დაგეგმოს საკუთარი სახსრებით განსახორციელებელი კონკრეტული პროექტები, სადაც აღწერილი იქნება პროექტის დასახელება, განხორციელების ადგილი, აქტივობის ხანგრძლივობა და მისი შემდგომი განვითარება. აღნიშნული ხელს შეუწყობს ინფრასტრუქტურის განვითარების გრძელვადიანი სტრატეგიის შემუშავებას და განხორციელებას.
4. მუნიციპალიტეტმა სამუშაოების შესყიდვისას დანერგოს/განახორციელოს კონტროლის პროცედურები, რომლებიც უზრუნველყოფს მაღალი რწმუნების მიღებას იმის შესახებ, თუ რამდენად ხარისხიანად შესრულდა ხელშეკრულებით განსაზღვრული სამუშაოები. რეგულარულად განახორციელოს შესყიდული სამშენებლო ობიექტების მდგომარეობის მონიტორინგი და ხარვეზების გამოვლენის შემთხვევაში, გაატაროს სათანადო ღონისძიებები არსებული ნაკლოვანებების დროულად აღმოფხვრის მიზნით. აღნიშნული ხელს შეუწყობს შესყიდული ობიექტების გამართულ ფუნქციონირებას და მოსახლეობისთვის ინფრასტრუქტურული პროექტების მიწოდებას ხარვეზების გარეშე.

შესავალი ნაწილი

აუდიტის საგანი და სახეობა

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის 2016 წლის ფინანსური ანგარიშგების ფინანსური აუდიტი და 2015-2016 წლებში „წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსების“ (პროგრამის კოდი: 01 00) და „ინფრასტრუქტურის მშენებლობის, რეაბილიტაციისა და ექსპლოატაციის“ (პროგრამის კოდი 03 00) პროგრამების ფარგლებში გაწეული ხარჯების შესაბამისობის აუდიტი.

აუდიტის მიზანი

ა) დასაბუთებული რწმუნების მოპოვება იმის შესახებ, ფინანსური ანგარიშგება შეიცავს თუ არა განზრახ ან უნებლიე შეცდომით გამოწვეულ არსებით უზუსტობას, რაც აუდიტორს შესაძლებლობას მისცემს, გამოთქვას მოსაზრება აუდიტის ობიექტის ფინანსური ანგარიშგების სისწორეზე - შედგენილია თუ არა ყველა არსებითი ასპექტის გათვალისწინებით, ფინანსური ანგარიშგების მომზადებისა და წარდგენის შესაფერისი საფუძვლების შესაბამისად;

ბ) აუდიტის საგნის მომწესრიგებელ კანონმდებლობასთან და სხვა მარეგულირებელ ნორმებთან (შემდგომში - კრიტერიუმი) შესაბამისობის შესახებ დასკვნების გაკეთება, რეკომენდაციების შემუშავება და აუდიტის ანგარიშის გაცემა.

აუდიტის ანგარიშში, მათი გამოვლენის შემთხვევაში, აისახება:

- 1) მოქმედ კანონმდებლობასთან და მარეგულირებელ ნორმებთან შეუსაბამობა - ფინანსური ანგარიშგების მომზადების და წარდგენის, საქმიანობის წარმართვის, საჯარო რესურსების გამოყენების და საბიუჯეტო პროცესის მარეგულირებელი საკანონმდებლო და სხვა ნორმატიული აქტების მოთხოვნების დაუცველობა.
- 2) საქმიანობის არაეფექტიანობა - აუდიტის ობიექტის მიერ ეკონომიურობისა და პროდუქტიულობის პრინციპების დაუცველობა.
- 3) შიდა კონტროლისა და შიდა აუდიტის ფუნქციის სისუსტეები ან/და ნაკლოვანებები.
- 4) ნებისმიერი სხვა საკითხი, რომელსაც განსაკუთრებული მნიშვნელობა აქვს საჯარო ფინანსების მართვის გასაუმჯობესებლად ან/და საჯარო სექტორში ერთგვაროვანი პრაქტიკის დასაწერად.

აუდიტის თანდაყოლილი შეზღუდვების გამო, ანგარიში ვერ უზრუნველყოფს აბსოლუტურ რწმუნებას აუდიტის საგნის კრიტერიუმ(ებ)თან სრული შესაბამისობის შესახებ. ამასთანავე, აუდიტი დაიგეგმა და ჩატარდა პროფესიული განსჯის საფუძველზე, ხარისხობრივი და რაოდენობრივი შერჩევის პრინციპებზე დაყრდნობით და შესაძლებელია არ მოიცვას აუდიტის საგნის ყველა ელემენტი.

აუდიტის მასშტაბი

აუდიტის მასშტაბად განისაზღვრა 2015-2016 წლებში წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსების და ინფრასტრუქტურის მშენებლობა, რეაბილიტაცია და ექსპლუატაციის პროგრამების ფარგლებში ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის საქმიანობისა და ფინანსური რესურსების ხარჯვის მოქმედ

კანონმდებლობასთან და სხვა მარეგულირებელ ნორმებთან შესაბამისობა. აუდიტმა მოიცვა მუნიციპალიტეტის მიერ 2015-2016 წლებში აღნიშნული პროგრამების ფარგლებში გაწეული გადასახდელები, ჯამში 32 843.8 ათასი ლარი. ასევე, ჩატარდა მუნიციპალიტეტის 2016 წლის ფინანსური ანგარიშგების ფინანსური აუდიტი.

აუდიტის ანგარიშის დანიშნულება

აუდიტის ანგარიშის დანიშნულებაა, აუდიტის ანგარიშის მომხმარებლებს მიაწოდოს ინფორმაცია ყველა იმ საკითხზე, რომელიც რისკების, შეუსაბამოების ან/და ნაკლოვანების სახით გამოვლენილ იქნა განსაზღვრული აუდიტის მასშტაბიდან.

ხელმძღვანელობის პასუხისმგებლობა

აუდიტის ობიექტის ხელმძღვანელობა პასუხისმგებელია 2016 წლის ფინანსური ანგარიშგების, 2015-2016 წლებში „წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსების“ და „ინფრასტრუქტურის მშენებლობის, რეაბილიტაციისა და ექსპლოატაციის“ პროგრამის ფარგლებში განხორციელებული საქმიანობის მოქმედი კანონმდებლობითა და სხვა მარეგულირებელი ნორმებით განსაზღვრულ მოთხოვნებთან შესაბამისობაზე.

ხელმძღვანელობის ვალდებულება ასევე მოიცავს შიდა კონტროლის სისტემის შემუშავებას, დანერგვასა და შენარჩუნებას, რაც საჭიროა საფინანსო-ეკონომიკური საქმიანობის პროცესის იმგვარი წარმართვისათვის, რომელიც არ შეიცავს შეცდომით ან განზრახ არამართლზომიერი ქმედებით გამოწვეულ არსებით კანონშესაბამოებს.

აუდიტის ობიექტის ხელმძღვანელობა პასუხისმგებელია სახელმწიფო აუდიტის სამსახურისათვის აუდიტის მიზნებიდან გამომდინარე მიწოდებული ინფორმაციის სისრულესა და სისწორეზე.

აუდიტორის პასუხისმგებლობა

აუდიტორი პასუხისმგებელია აუდიტის ანგარიშში ასახული ფაქტობრივი გარემოებების სისწორესა და მიზანშეწონილობაზე. აუდიტი წარმართა უმაღლესი აუდიტორული ორგანოების საერთაშორისო სტანდარტების (ISSAI) შესაბამისად, რაც გულისხმობს პროფესიული ეთიკის მოთხოვნებთან შესაბამისობის დაცვას, ასევე აუდიტის დაგეგმვასა და ჩატარებას გონივრული რწმუნების მისაღებად იმის შესახებ, რომ აუდიტის ობიექტის მიერ 2015-2016 წლებში „წარმომადგენლობითი, აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსების“ და „ინფრასტრუქტურის მშენებლობის, რეაბილიტაციისა და ექსპლოატაციის“ პროგრამების ფარგლებში განხორციელებული საქმიანობა არ შეიცავს მოქმედ საკანონმდებლო და სხვა მარეგულირებელ ნორმებთან არსებითი შეუსაბამოების ფაქტებს. აუდიტორული პროცედურები ჩატარდა აუდიტორის პროფესიულ მსჯელობაზე დაყრდნობით, რაც მოიცავს პროცედურების

ჩატარებას იმ შეფასებულ მნიშვნელოვან კანონშეუსაბამოების რისკებზე, რომლებიც გამოწვეულია შეცდომით.

აუდიტის ობიექტის აღწერა

თვითმმართველი ქალაქი ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი შეიქმნა საქართველოს პარლამენტის დადგენილებით¹, ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის საფუძველზე, 2014 წლის ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების არჩევნების შედეგების ოფიციალურად გამოცხადების დღიდან.

თვითმმართველი ქალაქი ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი არის დამოუკიდებელი საჯარო სამართლის იურიდიული პირი, რომელსაც ჰყავს აღმასრულებელი და წარმომადგენლობითი ორგანოები, აქვს საკუთარი ქონება და ბიუჯეტი. მუნიციპალიტეტი აერთიანებს 5 ადმინისტრაციულ ერთეულს, ხოლო ადმინისტრაციული ცენტრია ქალაქი ზუგდიდი.

2015-2018 წლებში მუნიციპალიტეტში განსაკუთრებული ყურადღება დაეთმო ადგილობრივი ინფრასტრუქტურის განვითარებას, მოსახლეობის სოციალური პირობების გაუმჯობესებას, საზოგადოებრივი უსაფრთხოების უზრუნველყოფის ხელშეწყობას, ჯანსაღი ცხოვრების წესის დანერგვას, სკოლამდელი განათლების სრულყოფას და მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის გაუმჯობესებას. კულტურისა და სპორტის განვითარებას.

აუდიტის ფარგლებში შემოწმდა:

- ✓ წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსება (01 00).
- ✓ ინფრასტრუქტურის მშენებლობა, რეაბილიტაცია და ექსპლუატაცია (03 00).

წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსება (01 00)²

აღნიშნული პროგრამის ფარგლებში 2015 წელს მუნიციპალიტეტის მიერ გახარჯულია 4484.5 ათასი ლარი, რაც მთლიანი გადასახდელების 20.2% შეადგენს. 2016 წელს პროგრამის დაფინანსებამ შეადგინა მთლიანი გადასახდელების 17,2% , ანუ 4814.2 ათასი ლარი.

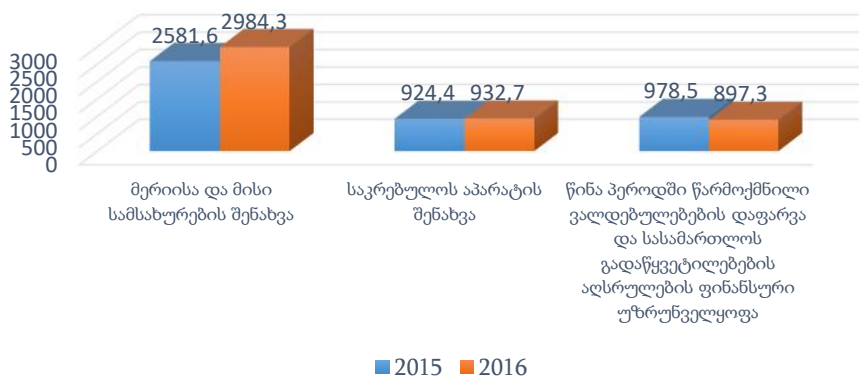
¹ საქართველოს პარლამენტის 2014 წლის 4 აპრილის დადგენილება N2205-III „მუნიციპალიტეტების გაყოფისა და თვითმმართველი თემების – მუნიციპალიტეტების შექმნის შესახებ“.

² წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების საქმიანობა, გარდა 01.00 პროგრამისა, დაფინანსებულია აგრეთვე თავდაცვის, საზოგადოებრივი წესრიგისა და უსაფრთხოების (02.00) პროგრამის ფარგლებში. 2015-2016 წლებში 02 00 პროგრამის გადასახდელებმა 1350.2 ათასი ლარი შეადგინა.

აღნიშნული პროგრამის ფარგლებში თანხა ძირითადად დახარჯულია შემდეგი მიმართულებებით:

- ✓ მერიისა და მისი სამსახურების შენახვა.
- ✓ საკრებულოს აპარატის შენახვა.
- ✓ წინა პეროდში წარმოქმნილი ვალდებულებების დაფარვა და სასამართლოს გადაწყვეტილებების აღსრულების ფინანსური უზრუნველყოფა.

დიაგრამა №1. 2015-2016 წლებში ქვეპროგრამების მიხედვით თანხების ხარჯვა



2015 წელს მუნიციპალიტეტში სულ დასაქმებული იყო 180 თანამშრომელი, რომელთაგან 23 შტატგარეშე მოსამსახურეა. წლის განმავლობაში შრომის ანაზღაურების სახით გაცემულია 2771.9 ათასი ლარი, მათ შორის, პრემია - 558.4 ათასი ლარი. 2016 წელს მუნიციპალიტეტში დასაქმებულთა რაოდენობა შემცირდა 163 ერთეულამდე, მათ შორის, 16 შტატგარეშე თანამშრომელია. მუნიციპალიტეტში შრომის ანაზღაურების სახით წლის განმავლობაში გაიცა 3129.7 ათასი ლარი, მათ შორის, პრემია - 632.8 ათასი ლარი.

აღნიშნული პროგრამის ფარგლებში „საქონლისა და მომსახურების“ მუხლიდან გაწეული სხვა ხარჯების შესახებ ინფორმაცია მოცემულია ცხრილის სახით:

ცხრილი N1. „საქონლისა და მომსახურების“ მუხლის სხვა ხარჯები - 2015-2016 წწ. (ათასი ლარი)

	2015	2016
მივლინებები	8,7	9,3
ოფისის ხარჯები	200,8	273,2
წარმომადგენლობითი ხარჯები	16,3	18
ტრანსპორტის, ტექნიკის, იარაღის ექსპლუატაციისა და მოვლა-შენახვის ხარჯები	141,2	155,2
სხვა დანარჩენი საქონელი და მომსახურება	204,3	209,2

წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების დაფინანსების პროგრამის ფარგლებში გამოვლენილი დარღვევა-ნაკლოვანებები

საკრებულოს წევრების ხარჯის ანაზღაურება

კრიტერიუმი: მუნიციპალიტეტის საკრებულოს წევრი, თავის უფლებამოსილებას ახორციელებს უსასყიდლოდ. ანაზღაურებადია მხოლოდ მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თანამდებობის პირის საქმიანობა³. კანონმდებლობა ითვალისწინებს საკრებულოს არაანაზღაურებად წევრებზე მუნიციპალიტეტის საქმიანობასთან დაკავშირებული ხარჯის ანაზღაურებას. მუნიციპალიტეტი ანაზღაურებს საკრებულოს კომისიებისა და სამუშაო ჯგუფების სხდომებში მონაწილეობისათვის, ასევე საკრებულოსა და საკრებულოს თავმჯდომარის დავალებების შესრულებისათვის ყოველთვიურად გაწეულ ხარჯებს. გამგეობის მიერ აღნიშნული ხარჯის ანაზღაურება უნდა განხორციელდეს საკრებულოს წევრის მიერ წარმოდგენილი ფაქტობრივად გაწეული ხარჯის დამადასტურებელი დოკუმენტების საფუძველზე.

ხარჯის დამადასტურებელ დოკუმენტს წარმოადგენს პირველადი აღრიცხვის დოკუმენტი, სადაც აღინიშნება დოკუმენტის (ფორმის) დასახელება, მისი შედგენის თარიღი, სამეურნეო ოპერაციის შინაარსი, რაოდენობა, ფასი, თანხა, სამეურნეო ოპერაციაში მონაწილე მხარეთა დასახელება, დოკუმენტის სწორად გაფორმებისათვის პასუხისმგებელ პირთა ხელმოწერები და სხვა მონაცემები.⁴

გარემოება: მუნიციპალიტეტის საკრებულოს წევრებზე ხარჯების ანაზღაურების სახით საანგარიშო პერიოდში დახარჯული თანხა, სულ შეადგენს 39.4 ათას ლარს, მათ შორის, 2015 წელს - 21.7 ათასი ლარს, 2016 წელს - 17.7 ათასი ლარს.

ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2015 წლის 6 თებერვლის დადგენილებით მიღებული აქვს საკრებულოს წევრების უფლებამოსილების განხორციელებასთან დაკავშირებით ხარჯის ანაზღაურების წესი. დადგენილების მიხედვით, საკრებულოს სხდომებსა და მისი ორგანოების მუშაობაში მონაწილეობის მისაღებად, ასევე თითოეული დავალების შესრულებასთან დაკავშირებით, საკრებულოს წევრებს (გარდა თანამდებობის პირებისა) განესაზღვრათ ხარჯების ანაზღაურების ზღვრული მოცულობა 500 ლარი.

საკრებულოს თავმჯდომარის აპარატი საკრებულოს სხდომებზე დასწრებისა და ცალკეული დავალების შესრულების მიხედვით ადასტურებს საკრებულოს წევრების

³ ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსი, მუხლი 41, პუნქტი 1.

⁴ საქართველოს ფინანსთა მინისტრის 2007 წლის 28 დეკემბერს №1321 ბრძანებით დამტკიცებული „ავტონომიური რესპუბლიკების ბიუჯეტებისა და ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების ბიუჯეტების დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვის შესახებ ინსტრუქციის“ მე-5 მუხლი.

ხარჯების ანაზღაურებას. ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მიერ საკრებულოს წევრებზე ხარჯები ანაზღაურებულია ისე, რომ მათ არ წარმოუდგენიათ ხარჯის დამადასტურებელი დოკუმენტები.

სატრანსპორტო საშუალებები

კრიტერიუმი 1: მუნიციპალიტეტს ფუნქციონირებისათვის ესაჭიროება საკუთარი ავტოსატრანსპორტო საშუალებები, რომელთა რიცხოვნობა თვითმმართველობებისათვის კანონმდებლობით დარეგულირებული არ არის. საქართველოს მთავრობამ შეიმუშავა დადგენილება, სადაც საბიუჯეტო ორგანიზაციებში განისაზღვრა ავტოსატრანსპორტო საშუალებების ზღვრული ოდენობა, ავტოპარკის გადანაწილების, სატრანსპორტო საშუალებების კლასიფიკაციისა და შესყიდვის ფორმა. ავტომანქანების ზღვრული ოდენობა დამოკიდებულია საბიუჯეტო ორგანიზაციებში სამტატო რიცხოვნობაზე. მთავრობის დადგენილება თვითმმართველობებისათვის სარეკომენდაციო ხასიათისაა, თუმცა საბიუჯეტო სახსრების რაციონალური და გონივრული ხარჯვიდან გამომდინარე, მიზანშეწონილია მისი შესრულება.

არსებული რეკომენდაციით, 2015-2016 წლებში ზუგდიდის მუნიციპალიტეტისათვის სამსახურებრივი უფლებამოსილების განსახორციელებლად რეკომენდებული იყო 8 ავტომანქანა.

გარემოება: 2015 წელს ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი სამსახურებრივი უფლებამოსილების განსახორციელებლად სარგებლობდა ბალანსზე რიცხული 8 და იჯარით დაქირავებული 22 ერთეული ავტომანქანით. 2016 წელს მუნიციპალიტეტი სარგებლობდა საკუთარი 8 და დაქირავებული 39 ავტომანქანით. აღნიშნული ავტომანქანების ექსპლუატაციისათვის, მუნიციპალიტეტის მიერ დამტკიცებული საწვავის მოხმარების ლიმიტების შესაბამისად, 2015-2016 წლებში დახარჯულია 220.7 ათასი ლარი.

ამდენად, მუნიციპალიტეტის მიერ სამსახურებრივი უფლებამოსილების განსახორციელებლად გამოყენებული სატრანსპორტო საშუალებების რაოდენობა აღემატება მთავრობის დადგენილებით რეკომენდებულ ზღვრულ ოდენობას.

რეკომენდაცია: მუნიციპალიტეტის წარმომადგენლობითმა ორგანომ აღმასრულებელ ორგანოსთან შეთანხმებით, გონივრულობის პრინციპის გათვალისწინებით, შეიმუშაოს წესი სამსახურებრივი უფლებამოსილების განსახორციელებლად საჭირო ავტოპარკის გადანაწილების, სატრანსპორტო საშუალებების კლასიფიკაციისა და შესყიდვის შესახებ. აღნიშნული წესით, რომელიც

დაფუძნებული იქნება საუკეთესო პრაქტიკაზე, უნდა დარეგულირდეს, სატრანსპორტო საშუალებების რაოდენობა, მათზე საწვავის გაცემის ლიმიტები, სარემონტო და სხვა მოვლა-შენახვის ხარჯები. ამასთანავე, მიზანშეწონილია შემუშავებული წესი თავსებადი იყოს მთავრობის დადგენილებასთან.

კრიტერიუმი 2: 2015-2016 წლებში გამგეობასა და საკრებულოში დასაქმებულ პირებზე შესაბამისი ნორმატიული აქტებით განსაზღვრულია საწვავის ხარჯვის თვიური ლიმიტები. მიღებული წესით კონკრეტულად არიან განსაზღვრული ის პირები, რომლებმაც უნდა ისარგებლონ გამოყოფილი საწვავით.

გარემოება: მერის საქმიანობის უზრუნველსაყოფად, 2015-2016 წლებში შესაბამისი ნორმატიული აქტით, დადგენილი იყო დიზელის თვიური ლიმიტი 600 ლიტრის ოდენობით და ბენზინის თვიური ლიმიტი 200 ლიტრის ოდენობით, ხოლო საკრებულოს თავმჯდომარისათვის - 150 ლიტრი ბენზინი და 600 ლიტრი დიზელი. აღსანიშნავია, რომ მუნიციპალიტეტის მერი და საკრებულოს თავმჯდომარე სარგებლობდნენ მათთვის გამოყოფილი ორივე სახის საწვავის ლიმიტით. დიზელის საწვავის გამოყენება ხდებოდა მერიის ბალანსზე რიცხული ავტომანქანებისათვის, ხოლო ბენზინის, მათ პირად საკუთრებაში არსებული ავტომობილისთვის. 2015-2016 წლებში მუნიციპალიტეტის მერის სარგებლობაში არსებული ავტომანქანების მიერ გახარჯულია 13.7 ათასი ლიტრი დიზელი და 3.8 ათასი ლიტრი ბენზინი, ხოლო საკრებულოს თავმჯდომარის მანქანებისათვის - 3.6 ათასი ლიტრი ბენზინი და 11.8 ათასი ლიტრი დიზელი. წარმოდგენილი დოკუმენტების შესწავლით გამოვლინდა, რომ არის შემთხვევები, როდესაც მერის მომსახურე ორივე ავტომობილში ერთსა და იმავე დროს საწვავი ჩასხმულია საქართველოს სხვადასხვა კუთხეში.

წარმომადგენლობითი ხარჯები

კრიტერიუმი 1: მოქმედი კანონმდებლობის მიხედვით, წარმომადგენლობითი ხარჯი მოიცავს სტუმრის მიღების, წვეულებებისა და ღონისძიებებისათვის (პრეზენტაციები, ოფიციალური სადილები და ა.შ.), საექსკურსიო და კულტურულ-სანახაობითი ღონისძიებების, სუვენირების შეძენა/დამზადების, სატრანსპორტო მომსახურებისა და მგზავრობის, სასტუმროში მომსახურების ხარჯებს. ამასთანავე მნიშვნელოვანია, რომ სტუმრების ვიზიტის მიზანი უკავშირდებოდეს უშუალოდ მუნიციპალიტეტის საქმიანობას. აღნიშნული მუხლიდან ასევე შესაძლებელია დაფინანსდეს ისეთი ღონისძიებები, რომლებიც ხელს უწყობს მუნიციპალიტეტის პოპულარიზაციას, ტურისტული პოტენციალის ზრდას და სხვ.

გარემოება: 2015 წელს მუნიციპალიტეტმა საკუთარი ბიუჯეტიდან დააფინანსა ფრაქცია „ქართული ოცნების“ წევრების მოსახლეობასთან შეხვედრის ფარგლებში

სტუმრების გამასპინძლება. ჯამში 10 პერსონის გამასპინძლებაზე გაწეულია 1.2 ათასი ლარის ხარჯი. კონკრეტული პოლიტიკური ორგანიზაციის მუნიციპალიტეტის მოსახლეობასთან შეხვედრის ხარჯები არ შეიძლება დაფინანსებული იყოს ადგილობრივი ბიუჯეტიდან, რადგან მისი საქმიანობა და მოსახლეობასთან შეხვედრა არ არის უშუალოდ დაკავშირებული მუნიციპალიტეტის საქმიანობასთან, მის მიზნებთან და ამოცანებთან.

კრიტიკუმი 2: საკონკურსო საატესტაციო კომისიის წევრებს თავიანთი უფლება-მოვალეობიდან გამომდინარე, ევალებათ კომისიის საქმიანობაში მონაწილეობის მიღება. იმ შემთხვევაში, თუ კომისიის წევრს უწევს დამატებითი ფუნქციების შესრულება, იღებს შესაბამის ანაზღაურებას. მერიის შესაბამისი ორგანოები უნდა უზრუნველყოფდნენ საბიუჯეტო რესურსების რაციონალურ ხარჯვას

გარემოება: 2015-2016 წლებში მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტიდან საკონკურსო-საატესტაციო კომისიის წევრების კვებით მომსახურებაზე გახარჯულია 2.6 ათასი ლარი. კომისიის შემადგენლობაში შემავალი პირები ასრულებენ სამსახურებრივ მოვალეობას, ხოლო დამატებით შესრულებული სამუშაოები, ანაზღაურებადია. შესაბამისად, არ უნდა განხორციელებულიყო „წარმომადგენლობითი ხარჯის“ მუხლიდან თანხების გამოყოფა მათი კვებით უზრუნველყოფისათვის.

ინფრასტრუქტურის მშენებლობა, რეაბილიტაცია და ექსპლუატაცია (03 00)

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის ეკონომიკური და ურბანული განვითარებისათვის აუცილებელ პირობას წარმოადგენს მუნიციპალური ინფრასტრუქტურის შემდგომი გაუმჯობესება. აღნიშნული მიმართულება ბიუჯეტის ერთ-ერთი მთავარი პრიორიტეტია. ამ პრიორიტეტის ფარგლებში განხორციელდა საგზაო ინფრასტრუქტურის მშენებლობა-რეაბილიტაცია, ასევე არსებული ინფრასტრუქტურის მოვლა-შენახვა და დაფინანსდა მათ ექსპლუატაციასთან დაკავშირებული ხარჯები. გარდა ამისა, განხორციელდა ქალაქის მრავალბინიანი საცხოვრებელი კორპუსების ეზოებისა და სახურავების, დასასვენებელი პარკების რეაბილიტაცია, ქალაქის ცენტრში არსებული ტროტუარების კეთილმოწყობა და სხვ. ქალაქის ურბანული განვითარების ერთ - ერთ პრიორიტეტს ასევე წარმოადგენს გარე განათების არსებული სისტემის მოვლა - შენახვა და ქსელის გაფართოება, სანიაღვრე და წყალარინების სისტემების მოდერნიზაცია და რეაბილიტაცია. ინფრასტრუქტურისათვის თანხები გამოიყოფა სახელმწიფო და ადგილობრივი ბიუჯეტიდან.

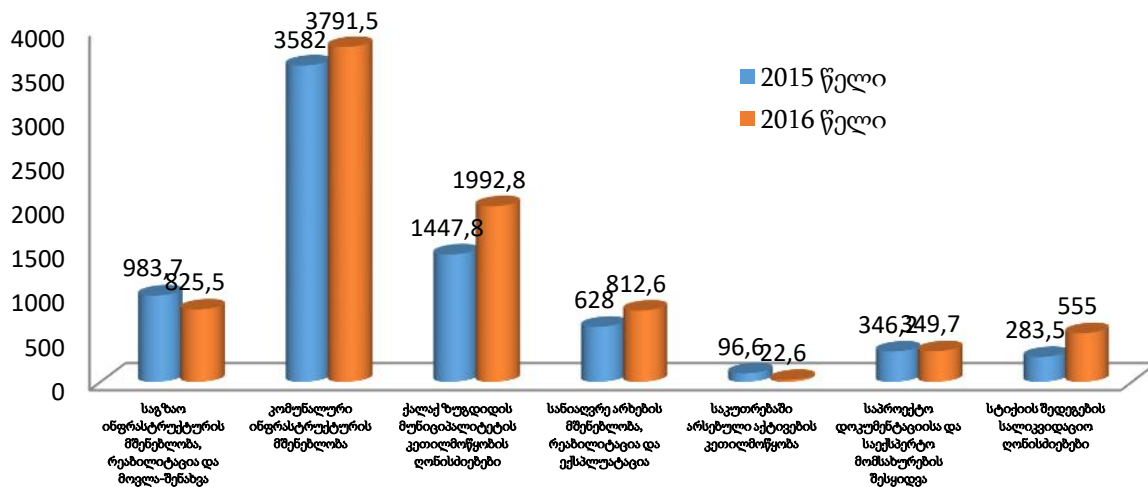
2015 წელს პროგრამის ფარგლებში გამოყოფილია 9284.5 ათასი ლარი, რაც მუნიციპალიტეტის მთლიანი გადასახდელების 41,7% შეადგენს. 2016 წელს თანხა განისაზღვრა 14259.7 ათასი ლარით და შეადგინა მთლიანი გადასახდელების 51%.

აღნიშნული პროგრამიდან თანხები ძირითადად გახარჯულია შემდეგი მიმართულებებით:

- ✓ საგზაო ინფრასტრუქტურის მშენებლობა, რეაბილიტაცია და მოვლა-შენახვა.
- ✓ კომუნალური ინფრასტრუქტურის მშენებლობა.
- ✓ ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის კეთილმოწყობის ღონისძიებები.
- ✓ სანიაღვრე არხების მშენებლობა, რეაბილიტაცია და ექსპლუატაცია.
- ✓ საკუთრებაში არსებული აქტივების კეთილმოწყობა.
- ✓ საპროექტო დოკუმენტაციისა და საექსპერტო მომსახურების შესყიდვა.
- ✓ სტიქიის შედეგების სალიკვიდაციო ღონისძიებები და სხვ.

აღნიშნულ ღონისძიებებზე 2015-2016 წლებში განაწილებული თანხები მოცემულია დიაგრამის სახით:

დიაგრამა 2: 03 00 პროგრამის ფარგლებში დაფინანსებული პროექტები



გარდა ზემოთ აღნიშნულისა, 2015 წელს განხორციელდა ყინულის მოედნის მშენებლობა, თანხით - 936.6 ათასი ლარი. ასევე, ფეხბურთის სტადიონის მშენებლობისათვის 2015-2016 წლებში გამოიყო 6 656.4 ათასი ლარი.

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის 2015-2016 წლების პრიორიტეტების დოკუმენტის მიხედვით, ინფრასტრუქტურის მშენებლობის, რეაბილიტაციისა და ექსპლუატაციის პროგრამის მოსალოდნელი შედეგებია:

-) მგზავრთა შეუფერხებელი, კომფორტული და უსაფრთხო გადაადგილება.

-)/ სკოლებთან, ჯანდაცვის და ტურისტულ ობიექტებთან მოსახლეობის მარტივად დაკავშირების ხელშეწყობა.
-)/ მოსახლეობის საცხოვრებელი პირობების გაუმჯობესება.
-)/ კეთილმოწყობილი და განათებული ქალაქი.
-)/ ქალაქის ინფრასტრუქტურის იერსახის გაუმჯობესება.
-)/ ეკოლოგიური მდგომარეობის გაუმჯობესება.
-)/ მოსახლეობის დასვენების ადგილების გაუმჯობესება და სხვ.

პროგრამის ფარგლებში განხორციელებული ღონისძიებების შედეგების შეფასების ინდიკატორებია:

-)/ რეაბილიტირებული და ახალი გზების/ხიდების რაოდენობრივი მაჩვენებლის ზრდა.
-)/ გაუმჯობესებული და კეთილმოწყობილი დასვენებისა და გართობის ადგილები.
-)/ განათებული ქუჩების და საცხოვრებელი კორპუსების ეზოების რაოდენობის ზრდა.
-)/ გამწვანებული და მოვლილი ტერიტორიების რაოდენობის ზრდა.
-)/ მოსახლეობის საცხოვრებელი პირობების გაუმჯობესება.

პროგრამის ფარგლებში განსახორციელებელი პროექტების დაგეგმვა

ინფრასტრუქტურული პროექტების დაგეგმვისას მუნიციპალიტეტი ხელმძღვანელობს ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსით და საქართველოს მთავრობის N23 დადგენილებით განსაზღვრული წესით⁵. აღნიშნული ნორმატიული აქტების მოთხოვნების გათვალისწინებით, განსახორციელებელი პროექტების შერჩევა და დაგეგმვა მოიცავს შემდეგ ეტაპებს:

I ეტაპი: მერიის ქალაქმშენებლობის სამსახური, არსებული პრობლემების შესწავლის გზით ახდენს მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე არსებული ინფრასტრუქტურის რეაბილიტაციისა და ახლის მშენებლობის აუცილებლობის დასაბუთებას. სამსახური ასევე ახორციელებს პრობლემების მონაცემთა ბაზის ფორმირებას შემოსული წერილებისა და მოქალაქეთა განცხადებების საფუძველზე. შესწავლის შედეგად სამსახური ადგენს წინადადებებს შესაძლო განსახორციელებელი პროექტების შესახებ.

⁵ „სახელმწიფო ბიუჯეტით გათვალისწინებული საქართველოს რეგიონებში განსახორციელებელი პროექტების ფონდიდან დასაფინანსებელი ადგილობრივი თვითმმართველობის და რეგიონული პროექტების შერჩევის პროცედურების და კრიტერიუმების დამტკიცების შესახებ“.

II ეტაპი: მუნიციპალიტეტის ქალაქმშენებლობის, ეკონომიკისა და ინფრასტრუქტურის განვითარების, სივრცითი მოწყობის, არქიტექტურისა და მშენებლობის სამსახურები ქალაქის მერთან და მის მოადგილეებთან ერთად ახდენენ არსებული პრობლემების შესახებ ინფორმაციის დამუშავებას. შედეგად, შეირჩევა ისეთი პროექტები, რომლებიც არსებული ფინანსური რესურსებისა და მნიშვნელობის გათვალისწინებით, შესაძლებელია განხორციელდეს დასაგეგმი პერიოდისათვის.

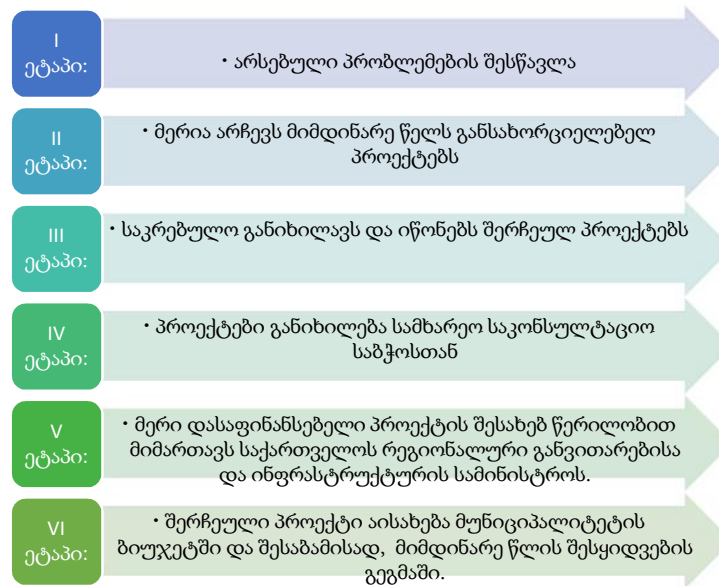
III ეტაპი: შერჩეული პროექტები განსახილველად წარედგინება საკრებულოს, რომელიც აფასებს წარდგენილ პროექტებს და მოწონების შემთხვევაში, გამოსცემს განკარგულებას პროექტის განსახორციელებლად შემდგომი ღონისძიებების გატარების მიზნით.

IV ეტაპი: საკრებულოს მიერ მოწონებული პროექტები, რომელთა განხორციელება მუნიციპალიტეტს შეუძლია საკუთარი რესურსებით, გათვალისწინებულია შესაბამისი წლის ბიუჯეტის პროექტსა და შესყიდვების გეგმაში. იმ შემთხვევაში, თუ მუნიციპალიტეტს არ გააჩნია საკმარისი რესურსი პროექტის განსახორციელებლად, მიმართავს სამხარეო ადმინისტრაციაში შექმნილ საკონსულტაციო საბჭოს განსახორციელებელი პროექტების განხილვისათვის.

V ეტაპი: დასაფინანსებელი ადგილობრივი თვითმმართველობის პროექტების შესახებ წინადადებას ამზადებს მუნიციპალიტეტი და წერილობით მიმართავს საქართველოს რეგიონალური განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს. საქართველოს რეგიონალური განვითარების სამთავრობო კომისია განიხილავს პროექტებს და წინადადების შესახებ დადებითი დასკვნის მიღების შემთხვევაში, პროექტის დაფინანსების მიზნით, სახსრების გამოყოფაზე გასცემს რეკომენდაციას.

VI ეტაპი: შერჩეული პროექტი აისახება მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტში და შესაბამისად, მიმდინარე წლის შესყიდვების გეგმაში.

სქემა 1: პროგრამის ფარგლებში განსახორციელებელი პროექტების დაგეგმვის პროცესი



განსახორციელებელი პროექტების ყოველწლიური გეგმის გარდა, მუნიციპალიტეტი ასევე ადგენს ინფრასტრუქტურის განვითარების სამწლიან სტრატეგიას, სადაც აღწერილია მომდევნო სამი წლის განმავლობაში ინფრასტრუქტურის მშენებლობის კუთხით განსახორციელებელი ღონისძიებები. სამოქმედო გეგმა წარედგინება სამხარეო საკონსულტაციო საბჭოს, რომელიც აღნიშნულის საფუძველზე ახდენს რეგიონალური განვითარების სტრატეგიის სამოქმედო გეგმის შემუშავებას.

დაგეგმვის პროცესში გამოვლენილი ხარვეზები

ინფრასტრუქტურული პროექტის დაგეგმვის ეტაპზე განსაკუთრებული მნიშვნელობა ენიჭება, შერჩეული პროექტი მაქსიმალურად პასუხობდეს მოსახლეობის საჭიროებებს. შესაბამისად, სათანადოდ განხორციელებული მოსახლეობის აზრის გამოკვლევა მნიშვნელოვანწილად განსაზღვრავს მათი პირველი რიგის საჭიროებების გამოვლენას. მერია ვალდებულია მშენებლობის პროცესი დაგეგმოს ისე, რომ შესყიდულმა სამუშაოებმა სრულად უზრუნველყოს არსებული პრობლემების გადაწყვეტა.

მოსახლეობის ჩართულობა პრიორიტეტების არჩევაში

კრიტერიუმი: მუნიციპალიტეტის ორგანოები და მუნიციპალიტეტის ორგანოების თანამდებობის პირები ვალდებული არიან, უზრუნველყონ მოქალაქეთა მაქსიმალური ჩართულობა მუნიციპალიტეტის ორგანოების საქმიანობაში და

გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოქალაქეთა მონაწილეობის უზრუნველყოფის მიზნით, განახორციელონ სათანადო ღონისძიებები. აღნიშნული ხელს შეუწყობს მოსახლების პირველი რიგის საჭიროებების გამოვლენას და გადაწყვეტილებათა მიღების პროცესის გამჭვირვალობას.

თვითმმართველობის განხორციელებაში მოქალაქეთა მონაწილეობის ერთ - ერთი ფორმაა საერთო კრების ჩატარება. დასახლების საერთო კრების უფლებამოსილებაა განიხილოს განსახორციელებელი პროექტები მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტში მათ ასახვამდე და წარადგინოს დასაბუთებული შენიშვნები და წინადადებები.

გარემოება: ჩატარებული აუდიტორული პროცედურებით გამოვლინდა, რომ არსებული პრობლემების გამოკვლევას ახდენს მერიის შესაბამისი სამსახური, რაც გამოიხატება ინფრასტრუქტურული ობიექტების ადგილზე დათვალირებით და მოქალაქეებიდან შემოსული განცხადებების შესწავლით. განსახორციელებელი პროექტების შესარჩევად მუნიციპალიტეტს არ ჩაუტარებია დასახლების საერთო კრება. პასუხისმგებელი პირის განმარტებით, აღნიშნული განპირობებულია იმით, რომ მუნიციპალიტეტის ტერიტორია 2015-2016 წლებში არ იყო დაყოფილი ადმინისტრაციულ ერთეულებად. მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციულ ერთეულებად დაყოფა განხორციელდა 2017 წლის 7 აპრილს.

მუნიციპალიტეტი ვერ ადასტურებს, არსებული პრაქტიკით რამდენად უზრუნველყოფს კონკრეტულ ტერიტორიაზე განსახორციელებელი პროექტების არჩევის შესახებ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოსახლეობის მაქსიმალურ ჩართულობას.

რეკომენდაცია: მუნიციპალიტეტმა განსახორციელებელი ინფრასტრუქტურული პროექტების შერჩევის პროცესში მაქსიმალურად უზრუნველყოს მოსახლეობის ჩართულობა, გამოიყენოს თვითმმართველობის განხორციელებაში მოქალაქეთა მონაწილეობის სხვადასხვა ფორმები. აღნიშნული ხელს შეუწყობს ადგილობრივი საჭიროებების გამოვლენას და ინფრასტრუქტურული პროექტების დაგეგმვა-განხორციელებას პრიორიტეტულობის პრინციპიდან გამომდინარე.

ინფრასტრუქტურის განვითარების სამწლიანი გეგმა

კრიტერიუმი: საქართველოს მთავრობის 2015 წლის 20 აგვისტოს N1750 განკარგულების მიხედვით, ინფრასტრუქტურის განვითარების სამწლიანი გეგმა უნდა მოიცავდეს შემდეგ ინფორმაციას:

-)/ პროექტის/აქტივობის დასახელება;
-)/ მოსალოდნელი შედეგი;
-)/ პროექტის/აქტივობის განხორციელების ადგილი;
-)/ პროექტის/აქტივობის ბიუჯეტი და დაფინანსების წყარო(ებ)ი (მითითებით: სახელმწიფო ბიუჯეტი, მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტები, დონორ(ებ)ის დაფინანსება და კერძო სექტორის დაფინანსება);
-)/ პროექტის/აქტივობის ხანგრძლივობა და პროგრესი;
-)/ პასუხისმგებელი ადმინისტრაციული ორგანო;
-)/ პროექტის მოკლე აღწერა/შენიშვნა.

გარემოება: 2015 წელს ქ. ზუგდიდის მუნიციპალიტეტმა შეიმუშავა და სამხარეო საკონსულტაციო საბჭოს წარუდგინა 2015-2017 წლების ინფრასტრუქტურული ღონისძიებების სამწლიანი გეგმა. დოკუმენტში ასახულია ბიუჯეტით გათვალისწინებული „ინფრასტრუქტურის მშენებლობა, რეაბილიტაცია და ექსპლოატაციის“ პროგრამაში შემავალი ქვეპროგრამების ფარგლებში გასაწევი გადასახდელების საპროგნოზო მაჩვენებლები. გეგმა არ მოიცავს საკუთარი სახსრებით განსახორციელებელი კონკრეტული პროექტების და აქტივობების დასახელებას და აღწერას. ინფრასტრუქტურის განვითარების სამწლიან გეგმაში წარმოდგენილია ინფრასტრუქტურის განვითარების დაგეგმვა საშუალოვადიან პერსპექტივაში. შესაბამისად, მნიშვნელოვანია, რომ გეგმა იყოს კონკრეტული და დეტალურად მოიცავდეს დაგეგმილი პროექტების აღწერას. იმ შემთხვევაში, თუ მასში კონკრეტულად არ არის მითითებული განსახორციელებელი ღონისძიებები, გეგმა არ პასუხობს დასახულ მიზანს.

რეკომენდაცია: მუნიციპალიტეტმა ინფრასტრუქტურის სამწლიანი გეგმის შემუშავებისას, დაგეგმოს საკუთარი სახსრებით განსახორციელებელი კონკრეტული პროექტები, სადაც აღწერილი იქნება პროექტის დასახელება, განხორციელების ადგილი, აქტივობის ხანგრძლივობა და მისი შემდგომი განვითარება. აღნიშნული ხელს შეუწყობს ინფრასტრუქტურის განვითარების გრძელვადიანი სტრატეგიის შემუშავებას და განხორციელებას.

ინფრასტრუქტურული პროექტების შესყიდვა

მიმწოდებლების შერჩევა ელექტრონული ტენდერის შემთხვევაში

მუნიციპალიტეტი ახორციელებს შერჩეული ინფრასტრუქტურული პროექტების შესყიდვას სახელმწიფო შესყიდვების კანონმდებლობის შესაბამისად. შემსყიდველი ორგანიზაცია დადგენილი მონეტარული ზღვრების გათვალისწინებით,

არჩევს შესყიდვის საშუალებას და იწყებს სათანადო პროცედურების ჩატარებას შესყიდვის ორგანიზებისათვის. შესყიდვა შეიძლება განხორციელდეს ტენდერის ან გამარტივებული შესყიდვის გზით. სახელმწიფო შესყიდვის ტენდერით განხორციელების შემთხვევაში, მუნიციპალიტეტი აწესებს პირობებს, რომლებიც უშუალოდ არ უკავშირდება კავშირში არ არის კონკრეტული საქონლის/სამუშაოს ხარისხთან, ღირებულებასთან და მოცულობებთან, ამავდროულად, შესაძლოა იწვევდეს კონკურენციის შეზღუდვას. კერძოდ, ყველა ტენდერში მოთხოვნილია მიმწოდებლების მიერ წარმოდგენილ ხარჯთაღრიცხვაში ერთნაირი ტიპის სამუშაოებზე დაფიქსირებული იყოს ერთი და იგივე ფასი, ასევე ზოგიერთ შემთხვევაში სატენდერო დოკუმენტაციით მოთხოვნილია პერსონალის ან ფირმის ისეთი გამოცდილება, რომლის აუცილებლობაც მუნიციპალიტეტის მიერ არ არის სათანადოდ დასაბუთებული.

მუნიციპალიტეტში მიმწოდებლების შერჩევის პროცესი ორგანიზებულია ისე, რომ სატენდერო დოკუმენტაციაში არსებული პირობები შესაძლებელია ხელს უშლიდეს კონკურენტული გარემოს შექმნას და მნიშვნელოვნად ზღუდავდეს პოტენციური მიმწოდებლების რიცხვს. ასევე, აღნიშნულის შედეგად შესაძლებელია მოხდეს დაბალი ფასის მქონე პრეტენდენტის დისკვალიფიკაცია და საბიუჯეტო სახსრების არაეკონომიური ხარჯვა.

ქალაქ ზუგდიდში გარე განათების ქსელისა და საცხოვრებელი კორპუსების ეზოების რეაბილიტაციის სამუშაოები

კრიტერიუმი: სამშენებლო სამუშაოების ელექტრონული ტენდერის მეშვეობით შესყიდვის შემთხვევაში, „სამშენებლო სამუშაოების სახელმწიფო შესყიდვისას ზედნადები ხარჯებისა და გეგმური მოგების განსაზღვრის წესის“ შესახებ საქართველოს მთავრობის N55 დადგენილების მოთხოვნები ვრცელდება მხოლოდ შემსყიდველ ორგანიზაციაზე, რომელმაც უნდა იხელმძღვანელოს აღნიშნული წესით შესყიდვის ობიექტის სავარაუდო ღირებულების განსაზღვრისას, ხოლო ელექტრონულ ტენდერში მონაწილე პრეტენდენტი ვალდებული არ არის ტენდერში ხარჯთაღრიცხვის წარდგენისას გაითვალისწინოს ამავე დადგენილების მოთხოვნები.

აღნიშნული დადგენილების მოთხოვნების გათვალისწინება მიმწოდებლებისათვის სავალდებულოა მხოლოდ გამარტივებული შესყიდვის დროს ხარჯთაღრიცხვის შედგენისას.

მოქმედი კანონმდებლობის მიხედვით, სამშენებლო სამუშაოების ელექტრონული ტენდერით შესყიდვისას, პრეტენდენტები ვაჭრობის შედეგად აფიქსირებენ საბოლოო ფასს, რომლის მიხედვითაც დგება შესყიდვის ობიექტის

ხარჯთაღრიცხვა. მნიშვნელოვანია, რომ პრეტენდენტების მიერ შედგენილი დაზუსტებული ხარჯთაღრიცხვა შეესაბამებოდეს მათ მიერ დაფიქსირებულ საბოლოო ფასს, ხოლო ხარჯთაღრიცხვის ცალკეულ პუნქტში დაფიქსირებული ერთეულის ღირებულებების განსაზღვრა მიმწოდებლის უფლებაა.

გარემოება 1: 2016 წლის თებერვალში ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტმა გამოაცხადა შესყიდვა 57 ქუჩის გარე განათების ქსელის მოწყობაზე, სავარაუდო ღირებულებით 700.7 ათასი ლარი. აღნიშნულ შესყიდვაში მონაწილეობდა ორი პრეტენდენტი: შპს „აკაენერჯი“, რომელმაც საბოლოო ფასად დააფიქსირა 645.5 ათასი ლარი, და შპს „ემჯი ჯგუფი“, საბოლოო თანხით - 560.6 ათასი ლარი. სატენდერო კომისიამ დისკვალიფიკაცია მისცა დაბალი ფასის მქონე პრეტენდენტს შემდეგი მიზეზების გამო:

1. სატენდერო კომისიის გადაწყვეტილებით, მიმწოდებელს წარმოდგენილ ხარჯთაღრიცხვაში გეგმური მოგება და ზედნადები ხარჯები არ ჰქონდა დათვლილი „სამშენებლო სამუშაოების სახელმწიფო შესყიდვისას ზედნადები ხარჯებისა და გეგმური მოგების განსაზღვრის წესის“ მიხედვით. კერძოდ, მიმწოდებელს გეგმური მოგების განსაზღვრისას, პირდაპირი ხარჯებისა და ზედნადები ხარჯების ჯამისათვის უნდა გამოეკლო მოწყობილობების ღირებულება და მასზე დაერიცხა არა უმეტეს 8%-ისა.
2. სატენდერო დოკუმენტაციის მიხედვით, აუცილებელი მოთხოვნა იყო, მიმწოდებელს ხარჯთაღრიცხვაში ერთნაირი ტიპის სამუშაოებზე დაეფიქსირებინა ერთი და იგივე ფასი. შპს „ემჯი ჯგუფის“ მიერ ატვირთულ ხარჯთაღრიცხვის ზოგიერთ მუხლში ერთნაირ სამუშაოებზე დაფიქსირებული იყო სხვადასხვა ღირებულება, რამაც გამოიწვია სატენდერო კომისიის მიერ ზემოაღნიშნული პრეტენდენტის ტენდერიდან დისკვალიფიცირება.

შესყიდვის ელექტრონული ტენდერის საშუალებით განხორციელებისას, საქართველოს მთავრობის N55 დადგენილება - „სამშენებლო სამუშაოების სახელმწიფო შესყიდვისას ზედნადები ხარჯებისა და გეგმური მოგების განსაზღვრის წესი“, მუნიციპალიტეტმა უნდა გამოიყენოს სავარაუდო ღირებულების გაანგარიშებისათვის, ხოლო მიმწოდებელი უფლებამოსილია დამოუკიდებლად განსაზღვროს სავარაუდო ღირებულების ფარგლებში ზედნადები ხარჯების და გეგმური დაგროვების ნორმები. შესაბამისად, ის გარემოება, რომ მიმწოდებელს ხარჯთაღრიცხვაში გეგმური მოგების ნორმა არ ჰქონდა გაანგარიშებული აღნიშნული რეგლამენტის მიხედვით, არ შეიძლებოდა გამხდარიყო პრეტენდენტის დისკვალიფიცირების მიზეზი.

საბაზრო პრინციპებიდან გამომდინარე, მიმწოდებელს შესაძლოა ერთი და იმავე სამუშაოს ღირებულება ჰქონდეს განსხვავებული და შესაბამისად, ხარჯთაღრიცხვის შედგენის დროს იდენტურ სამუშაოზე დაფიქსირდეს სხვადასხვა ფასი. სამუშაოების ელექტრონული ტენდერით შესყიდვისას, პრეტენდენტი ვალდებულია წარმოადგინოს საბოლოო ფასის მიხედვით დაზუსტებული ხარჯთაღრიცხვა, ხოლო თითოეულ პუნქტში ერთეულის ღირებულების განსაზღვრა მისი პრეროგატივაა. თავის მხრივ, შემსყიდველი ორგანიზაცია ამოწმებს პრეტენდენტის მიერ წარმოდგენილი ხარჯთაღრიცხვისა და ვაჭრობის შედეგად დაფიქსირებული ღირებულების შესაბამისობას და არ არის უფლებამოსილი ჩაერიოს სამუშაოების ერთეულის ფასების განსაზღვრაში.

შესაბამისად, თუ მერია სატენდერო დოკუმენტაციით ერთსა და იმავე სამუშაოებზე არ მოითხოვდა იდენტური ფასის დაფიქსირებას, ქალაქ ზუგდიდში 57 ქუჩის გარე განათების სარეაბილიტაციო სამუშაოებზე ხელშეკრულებას გააფორმებდა შპს „ემჯი ჯგუფთან“, რომელმაც ვაჭრობის შედეგად გამარჯვებულ პრეტენდენტზე 84.9 ათასი ლარით ნაკლები ფასი დააფიქსირა.

გარემოება 2: 2016 წლის 13 ივლისს ზუგდიდის მერიამ გამოაცხადა შესყიდვა ქალაქში კორპუსების ეზოების სარეაბილიტაციო სამუშაოებზე, სავარაუდო ღირებულებით 619.4 ათასი ლარი. სატენდერო დოკუმენტაციის მიხედვით, მიმწოდებელი ვალდებული იყო ერთნაირ სამშენებლო სამუშაოებზე ან მიწოდებულ საქონელზე ხარჯთაღრიცხვის ყველა პუნქტში ერთი და იგივე ფასი დაეფიქსირებინა.

ტენდერში მონაწილეობა მიიღო ხუთმა პრეტენდენტმა, რომელთაგან ყველაზე დაბალი ფასი დააფიქსირა შპს „ბელამ“ - 566.0 ათასი ლარი. სატენდერო კომისიამ მოახდინა აღნიშნული პრეტენდენტის დისკვალიფიკაცია, რადგან მან ერთ-ერთ სატრანსპორტო საშუალებაზე ვერ წარმოადგინა იჯარის ხელშეკრულება და ხარჯთაღრიცხვაში იდენტურ სამუშაოებზე სხვადასხვა ფასი ჰქონდა დაფიქსირებული. აღნიშნულ პრეტენდენტზე ერთი ლარით მეტი ფასი დააფიქსირა შპს „კოლხიდამ“, რომელიც ტენდერიდან მოიხსნა იმის გამო, რომ ერთნაირ სამშენებლო სამუშაოებზე/საქონელზე, ხარჯთაღრიცხვის სხვადასხვა პუნქტში დაფიქსირებული ჰქონდა განსხვავებული ფასი. საბოლოოდ, მერიამ გამარჯვებულად გამოაცხადა შპს „ხომერიკი და კომპანია“ რომლის წინადადების ღირებულება იყო 619.4 ათასი ლარი.

საბაზრო პრინციპებიდან გამომდინარე, მიმწოდებელს შესაძლოა ერთი და იმავე სამუშაოს ღირებულება ჰქონდეს განსხვავებული და შესაბამისად, ხარჯთაღრიცხვის შედგენის დროს იდენტურ სამუშაოზე დაფიქსირდეს სხვადასხვა ფასი. სამუშაოების ელექტრონული ტენდერით შესყიდვისას, პრეტენდენტი ვალდებულია წარმოადგინოს საბოლოო ფასის მიხედვით დაზუსტებული

ხარჯთაღრიცხვა, ხოლო თითოეულ პუნქტში ერთეულის ღირებულების განსაზღვრა მისი პრეროგატივაა. თავის მხრივ, შემსყიდველი ორგანიზაცია ამოწმებს პრეტენდენტის მიერ წარმოდგენილი ხარჯთაღრიცხვისა და ვაჭრობის შედეგად დაფიქსირებული ღირებულების შესაბამისობას და არ არის უფლებამოსილი ჩაერიოს სამუშაოების ერთეულის ფასების განსაზღვრაში.

მერიის სატენდერო მოთხოვნამ ერთსა და იმავე სამუშაოებზე იდენტური ფასების დაფიქსირებასთან დაკავშირებით, შეზღუდა მიმწოდებლების უფლება დამოუკიდებლად განსაზღვროს ერთეულის ღირებულებები. შედეგად, არასათანადოდ შედგენილი ტექნიკური დოკუმენტაციის გამო, გარე განათების ქსელის მოწყობის სამუშაოებზე მერიამ ხელშეკრულება გააფორმა იმ პრეტენდენტთან, რომლის ფასიც 84.9 ათასი ლარით აღემატებოდა კონკურენტის მიერ დაფიქსირებულ ღირებულებას. ასევე ბინების ეზოების კეთილმოწყობის სამუშაოებზე ხელშეკრულება გაფორმდა იმ პრეტენდენტთან, რომლის შემოთავაზებაც 53.4 ათასი ლარით უფრო ძვირი იყო კონკურენტის ფასზე.

ანდრია დადიანის სახელობის სკვერის კეთილმოწყობის სამუშაოები

კრიტერიუმი: მუნიციპალიტეტი თითოეული შესყიდვის განხორციელებისას სატენდერო დოკუმენტაციით მოითხოვს სამუშაოების შესასრულებლად საჭირო ტექნიკურ ცოდნასა და გამოცდილებას, რომელსაც უნდა აკმაყოფილებდეს პრეტენდენტი. სატენდერო მოთხოვნების მიზანია, შემსყიდველმა ორგანიზაციამ მიიღოს ისეთი ხარისხის სამუშაოები, რომელიც მას ჰქონდა დაგეგმილი. შესაბამისად, მუნიციპალიტეტის მიერ პრეტენდენტების მიმართ განსაზღვრული სატენდერო მოთხოვნები უნდა გამომდინარეობდეს სამუშაოს შესრულების სირთულიდან, იყოს ობიექტური და სამართლიანი.

გამოვლენილი გარემოება: 2015 წლის მაისში, გამარტივებული ელექტრონული ტენდერის საშუალებით, გამოცხადდა ანდრია დადიანის სახელობის სკვერის კეთილმოწყობის სამუშაოების შესყიდვა, სავარუდო ღირებულებით - 250.8 ათასი ლარი. სატენდერო დოკუმენტაციის მიხედვით, ტენდერით გათვალისწინებული სამუშაოების შესასრულებლად პრეტენდენტს მოეთხოვებოდა შესაბამისი პროფილის კვალიფიციური თანამშრომლები და ასევე, პროფესიონალი მოქანდაკე. შესყიდვებში მონაწილეობა მიიღო ერთმა პრეტენდენტმა, ი/მ ჯუმბერ ჯიქიამ, რომელმაც სრულად დააკმაყოფილა სატენდერო მოთხოვნები და ხელშეკრულება გაუფორმდა 250.8 ათას ლარზე.

ხელშეკრულების მიხედვით, დადიანის სახელობის სკვერის კეთილმოწყობის სამუშაოები მოიცავდა:

-)/ დემონტაჟთან დაკავშირებულ სამუშაოებს;
-)/ მიწის სამუშაოებს და სანიაღვრე სისტემის მოწყობას;

-)/ წყალმომარაგებას და სარწყავ სისტემას;
-)/ ელექტრომომარაგებას და განათებას;
-)/ მოედნის კეთილმოწყობას;
-)/ მცირე არქიტექტურული ფორმის სკამებისა და მაგიდების მოწყობას.

მიმწოდებელმა სამუშაოები სრულად გადასცა ქვეკონტრაქტორს შპს „მგმ - ს“, თანხით 222.9 ათასი ლარი.

აუდიტის ჯგუფმა ვერ მოიპოვა საკმარისი და შესაფერი მტკიცებულება იმისა, თუ რატომ განისაზღვრა აუცილებელ პირობად თანამშრომელთა შორის მოქანდაკის არსებობა. სატენდერო მოთხოვნამ შესაძლოა გამოიწვია ის, რომ ტენდერი ჩატარდა უკონკურენტო გარემოში - მონაწილეობა მიიღო მხოლოდ ერთმა პრეტენდენტმა და არ მომხდარა შესყიდვის სავარაუდო ღირებულების შემცირება. თავის მხრივ, კონკურენტული გარემოს შექმნა ხელს უწყობს შესყიდვის სავარაუდო ღირებულების კლებას და შესაბამისად, საბიუჯეტო სახსრების რაციონალურ ხარჯვას.

ხელშეკრულებების შესრულება და კონტროლი

ინფრასტრუქტურული პროექტების განხორციელებისათვის ხელშეკრულების გაფორმების შემდეგ, მიმწოდებლები იწყებენ პროექტების განხორციელებას. მუნიციპალიტეტს უფლება აქვს ხელშეკრულებით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულებაზე კონტროლი განახორციელოს ნებისმიერ დროს, რისთვისაც შექმნილია ინსპექტირების ჯგუფი. ინსპექტირების ჯგუფი ახორციელებს მიწოდების ვადების, სამუშაოს მოცულობებისა და ხარისხის კონტროლს. გაფორმებული ხელშეკრულებები ითვალისწინებს შესრულებული სამუშაოების საექსპერტო კვლევას, ასევე ზოგიერთ შემთხვევაში, ხარისხის დამადასტურებელი სერტიფიკატების წარმოდგენას.

წარმოდგენილი დოკუმენტების შესწავლის შედეგად გამოვლინდა, რომ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტში ინფრასტრუქტურული პროექტების შესრულების მიმდინარეობის პროცესში დანერგილი კონტროლის მექანიზმები, ყველა შემთხვევაში ვერ უზრუნველყოფს ხელშეკრულებით დადგენილ ვადებში სათანადო ხარისხისა და მოცულობის სამუშაოების მიღებას. სამშენებლო სამუშაოების შესრულების პროცესში გამოვლინდა, რომ არსებული კონტროლის სისტემა სრულად ვერ უზრუნველყოფს:

-)/ სათანადო ხარისხის სამუშაოების მიღებას;
-)/ ფაქტობრივად შესრულებული სამუშაოების მოცულობების დადგენას;
-)/ საგარანტიო ვადაში დაზიანებული ინფრასტრუქტურული პროექტების გამოვლენას და შემდგომ რეაგირებას.

ქ. ზუგდიდში ყინულის მოედნის მოწყობის სამუშაოები

კრიტერიუმი: „მშენებლობის ნებართვის გაცემის წესისა და სანებართვო პირობების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის N57 დადგენილების მიხედვით, კონკრეტული ობიექტის დამპროექტებელ არქიტექტორს არა აქვს უფლება განახორციელოს ამავე ობიექტზე სამშენებლო საქმიანობის ექსპერტის ფუნქციები⁶.

გარემოება: ქ. ზუგდიდის მუნიციპალიტეტმა 2015 წლის 28 მაისს გამოაცხადა ტენდერი გამსახურდიას გამზირზე, N10-ში ყინულის მოედნის საბოლოო ეტაპის სამშენებლო სამუშაოებზე, სავარაუდო ღირებულებით - 914.5 ათასი ლარი. ტენდერში გამარჯვებულად გამოცხადდა შპს „გილანი XXI“, რომელსაც გაუფორმდა ხელშეკრულება, ღირებულებით - 835 ათასი ლარი⁷. საბოლოოდ სამუშაოები დასრულდა 2015 წლის 18 დეკემბერს. შესრულებული სამუშაოების ღირებულებამ შეადგინა 816.1 ათასი ლარი.

ყინულის მოედნის სარეაბილიტაციო სამუშაოების საპროექტო-სახარჯთაღრიცხვო დოკუმენტაცია შეადგინა შპს „ზუგდიდმშენექსპერტიზამ“. შესრულებული სამშენებლო სამუშაოების ექსპერტიზა განახორციელა შპს „ზუგდიდექსპერტიზამ“⁸. წარმოდგენილი დოკუმენტებიდან ირკვევა, რომ საბოლოოდ, შესრულებული სამუშაოების ექსპერტიზის პროცესში მონაწილეობდნენ უშუალოდ ის პირები, რომლებმაც შეადგინეს საპროექტო-სახარჯთაღრიცხვო დოკუმენტაცია. შედეგად, დაირღვა „მშენებლობის ნებართვის გაცემის წესისა და სანებართვო პირობების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის დადგენილებით განსაზღვრული მოთხოვნები.

კრიტერიუმი: მუნიციპალიტეტი ვალდებულია უზრუნველყოს საკუთარი ქონების სათანადო მოვლა-პატრონობა და ქონების ექსპლუატაციის პროცესი განახორციელოს ისე, რომ საკუთარი ქმდებით ან უმოქმედობით ზიანი არ მიადგეს მუნიციპალურ საკუთრებას.

გარემოება: ქ. ზუგდიდის მუნიციპალიტეტში ყინულის მოედნის გადახურვა მოწყობილია გუმბათოვანი ფორმის ორმაგი ჰერმეტიკული მემბრანით. ყინულის მოედანი შიგნიდან აღჭურვილია გადახურვის დაცვის სპეციალური სისტემით. აღნიშნული სისტემა თოვლის მოსვლის შემთხვევაში უზრუნველყოფს გადახურვის

⁶ საქართველოს მთავრობის 2009 წლის 29 მარტის N57 დადგენილება „მშენებლობის ნებართვის გაცემის წესისა და სანებართვო პირობების შესახებ“, მუხლი 22.

⁷ 2015 წლის ხელშეკრულება N 112.

⁸ შპს „ზუგდიდექსპერტიზის“ დირექტორი ფლობს შპს „ზუგდიდმშენექსპერტიზის“ 30%-იან წილს.

გათბობას, რის შედეგადაც ხდება თოვლის საფარის დადნობა და სახურავის ნალექისგან გათავისუფლება.

2016 წლის იანვარში მუნიციპალიტეტმა მიიღო გადაწყვეტილება ყინულის მოედნის გადახურვის ჩაფუშვის შესახებ. პასუხისმგებელი პირის განმარტებით, გადახურვა დაფარული იყო დიდი მოცულობის თოვლით, ხოლო გათბობის სისტემამ, რომელსაც უნდა მოეხდინა ნალექის დადნობა, ვერ უზრუნველყო სახურავის სათანადოდ გათბობა და მემბრანული გადახურვის თოვლის საფარისგან გათავისუფლება. მუნიციპალიტეტმა ასევე, ვერ უზრუნველყო ნაგებობის თოვლისგან გაწმენდის სამუშაოების ჩატარება და მიიღო გადაწყვეტილება, ჩაეფუშა ყინულის მოედნის გადახურვა ნგრევის თავიდან აცილების მიზნით. ჩაფუშვის შედეგად დაზიანდა როგორც გადახურვის მასალა, ასევე კონსტრუქციის შიგნით არსებული ობიექტები.

2016 წლის 30 აგვისტოს მუნიციპალიტეტმა გააფორმა ხელშეკრულება⁹ სახურავის ჩაფუშვის შედეგად დაზიანებული ყინულის მოედნის სარეაბილიტაციო სამუშაოებისთვის, საერთო ღირებულებით - 154.1 ათასი ლარი. ხელშეკრულების ფარგლებში 152.8 ათასი ლარი დაიხარჯა დაზიანებული ობიექტების აღსადგენად, ხოლო 1.3 ათასი ლარით გადახურვას დაემატა ისეთი ელემენტები, რომლებიც ამარტივებს სახურავის თოვლისგან გაწმენდას იმ შემთხვევაში, თუ შიდა გათბობის სისტემამ ვერ უზრუნველყო სახურავზე თოვლის საფარის დადნობა.

აღსანიშნავია, რომ მუნიციპალიტეტს არ შეუძლავლია საკითხი იმის შესახებ, თუ რამ გამოიწვია ყინულის მოედნის დაზიანება: არასწორმა დაგეგმვამ, სამუშაოების არასათანადო შესრულებამ თუ ობიექტების არასწორმა ექსპლოატაციამ. შესაბამისად, არც ღონისძიებები გაუტარებია პასუხისმგებელი პირების მიმართ. მიზანშეწონილია, მერიამ შეისწავლოს აღნიშნული საკითხი და გაატაროს კანონმდებლობით გათვალისწინებული ღონისძიებები.

ანდრია დადიანის სახელობის სკვერის სარეაბილიტაციო სამუშაოები

კრიტერიუმი: სახელმწიფო შესყიდვების კანონმდებლობის თანახმად, სამშენებლო სამუშაოები უნდა შესრულდეს საპროექტო-სახარჯთაღრიცხვო დოკუმენტაციის შესაბამისად. სამუშაოების მოცულობა, ღირებულება და შინაარსი შესაძლოა შეიცვალოს მხარეებს შორის სათანადო შეთანხმებით. მუნიციპალიტეტი ვალდებულია კონტროლი დააწესოს ხელშეკრულების შესრულების პროცესზე და უზრუნველყოს მიღებული საქონლის/მომსახურების ან შესრულებული სამუშაოების მოცულობის ხელშეკრულების მოთხოვნებთან შესაბამისობის დადგენა. ასევე, მუნიციპალიტეტმა საქონლის/მომსახურების ან სამუშაოს შესყიდვის პროცესი უნდა

⁹ 2016 წლის N154 ხელშეკრულება.

განახორციელოს ისე, რომ ადგილობრივი ბიუჯეტის სახსრების ხარჯვა მოხდეს რაციონალურად და ეკონომიურად.

გარემოება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტმა 2015 წელს ხელშეკრულება გააფორმა ანდრია დადიანის სახელობის სკვერის კეთილმოწყობის სამუშაოებზე, ღირებულებით 250.8 ათასი ლარი¹⁰. ხელშეკრულების პირობების თანახმად, ბეტონის სკამები და მაგიდები უნდა მოპირკეთებულიყო ბუნებრივი გრანიტის ქვის 30 მმ სისქის ღია ნაცრისფერი ფილებით. აუდიტის ჯგუფის მიერ მუნიციპალიტეტის წარმომადგენლებთან ერთად სამუშაოების დათვალიერებისას აღმოჩნდა, რომ მაგიდები და სკამები მოპირკეთებულია 20 მმ სისქის ღია ნაცრისფერი ფილებით, ნაცვლად 30 მმ სისქისა. აღნიშნული სამუშაო, თანხით 5.7 ათასი ლარი, დადასტურებულია როგორც ექსპერტიზის, ასევე ინსპექტირების ჯგუფის მიერ და შესაბამისად, ანაზღაურებულია.

გარდა ამისა, ხელშეკრულების მიხედვით, მოედნის კეთილმოწყობა 150 კვ. მ-ზე უნდა განხორციელებულიყო 30 მმ სისქის ბუნებრივი გრანიტის მოწითალო ფილებით, საერთო ღირებულებით - 19.2 ათასი ლარი. ხელშეკრულებაში შესული ცვლილების შედეგად, ფილების სისქე შემცირდა 20 მმ-მდე. მიუხედავად ფილების სისქის შემცირებისა, მუნიციპალიტეტმა მიმწოდებელს აუნაზღაურა 30 მმ სისქის ფილებისათვის განსაზღვრული თანხა - 19.2 ათასი ლარის ოდენობით. აუდიტის ჯგუფმა ვერ მოიპოვა საკმარისი და შესაფერისი მტკიცებულებები იმის შესახებ, თუ როგორ განსაზღვრა მუნიციპალიტეტმა დასაგები ფილების ღირებულება და უცვლელად უნდა დარჩენილიყო თუ არა ერთეულის ფასი, ფილების სისქის შემცირების პირობებში.

მრავალასართულიანი საცხოვრებელი სახლების გადახურვის სამუშაოები

კრიტერიუმი 1: 2015 წლის 6 ოქტომბერს მუნიციპალიტეტმა N163 ხელშეკრულება გააფორმა შპს „პროგრესი 2008-სთან“. ხელშეკრულება ითვალისწინებდა ორი მრავალბინიანი საცხოვრებელი სახლის სახურავის რეაბილიტაციის შესყიდვას. ხელშეკრულების პირობების მიხედვით, მიმწოდებელმა სამუშაოები უნდა შეასრულოს საქართველოში მოქმედი სამშენებლო ნორმების და ტექნიკური დავალებით გათვალისწინებული პირობების შესაბამისად, დროულად და ხარისხიანად. სამუშაოების სრულფასოვანი ფუნქციონირების საგარანტიო ვადა შეადგენს 5 წელს, რომლის განმავლობაშიც რაიმე წუხის აღმოჩენის შემთხვევაში, თუ დადგინდება, რომ აღნიშნული ხარვეზი გამოწვეულია მიმწოდებლის მიზეზით, მიმწოდებელი ვალდებულია შეტყობინების მიღებიდან 7 დღეში აღმოფხვრას უხარისხოდ შესრულებული სამუშაოებით გამოწვეული ნაკლოვანებები.

¹⁰ 2015 წლის N117 ხელშეკრულება.

გარემოება: შპს „პროგრესი-2008-სთან“ გაფორმებული ხელშეკრულების ფარგლებში უნდა განხორციელებულიყო ქ. ზუგდიდში, სტალინის ქუჩის N5-ში და ჩიქოვანის ქუჩის N40/2-ში მდებარე საცხოვრებელი სახლების სახურავების რეაბილიტაცია.

2017 წლის 26 აპრილს აუდიტის ჯგუფმა მუნიციპალიტეტის წარმომადგენელთან ერთად დაათვალიერა აღნიშნული ხელშეკრულების ფარგლებში შესრულებული სამუშაოები. დათვალიერების შედეგად აღმოჩნდა, რომ ჩიქოვანის ქუჩის N40/2-ში მდებარე მრავალსართულიანი საცხოვრებელი სახლის რეაბილიტირებული სახურავი, რომლის შეკეთებაშიც გადახდილია 61.7 ათასი ლარი, ნაწილობრივ დაზიანებულია და წვიმის დროს წყალი აღწევს საცხოვრებელ სახლებში.

სამუშაოებზე საბოლოო მიღება-ჩაბარების აქტი გაფორმდა 2016 წლის 22 თებერვალს. სამუშაოების სრულფასოვანი ფუნქციონირების საგარანტიო ვადა შეადგენს 2021 წლის 22 თებერვლამდე პერიოდს. მიუხედავად იმისა, რომ სამუშაოები დაზიანებული იყო აუდიტის მიმდინარეობისას, შემსყიდველს არ მიუმართავს, ხოლო მიმწოდებელს არ გამოუსწორებია გამოვლენილი ხარვეზები.

ამრიგად 61.7 ათასი ლარის გადახურვის სამუშაოები ნაწილობრივ დაზიანებულია საგარანტიო ვადაში. მიუხედავად ამისა, გამოვლენილი ნაკლოვანებები აუდიტის მიმდინარეობის პერიოდისათვის არ არის გამოსწორებული. აუდიტის სამსახურის საკითხით დაინტერესების შემდგომ, მერიამ მიმართა მიმწოდებელს აღნიშნული ხარვეზების აღმოფხვრის მიზნით, რის შედეგადაც 2017 წლის ივნისში განხორციელდა დაზიანების შეკეთება.

სურათი N1. ჩიქოვანის ქუჩა N40/2-ში მდებარე საცხოვრებელ სახლში ნალექის ჩამოსვლის შედეგად დაზიანებული კერი



კრიტერიუმი 2: მუნიციპალიტეტსა და შპს „პროგრესი 2008-ს“ შორის 2015 წლის 6 ოქტომბერს გაფორმებული N163 ხელშეკრულების მიხედვით, მიმწოდებელსა და შემსყიდველს შორის საბოლოო ანგარიშსწორება განხორციელდება შესრულებული

სამუშაოების მოცულობებისა და ხარისხის შესახებ აკრედიტებული საექსპერტო ორგანიზაციის ექსპერტიზის დასკვნის წარმოდგენის შემდეგ.

გარემოება: მიმწოდებელმა წარმოადგინა შპს „ოპტიმალ გრუპ“-ის მიერ გაცემული ექსპერტიზის დასკვნა. დასკვნის მიხედვით, მიმწოდებელს საექსპერტო ორგანიზაციისთვის არ დაუკვეთავს შესრულებულ სამუშაოთა ხარისხის შემოწმება. დოკუმენტში წარმოდგენილია მხოლოდ ინფორმაცია ფაქტობრივად შესრულებული სამუშაოების მოცულობებისა და ღირებულების შესახებ. მიუხედავად იმისა, რომ მიმწოდებელს არ წარმოუდგენია ხელშეკრულების შესაბამისად შესრულებული სამუშაოების ხარისხის დამადასტურებელი ექსპერტიზა, მას მაინც აუნაზღაურდა სამუშაოების ღირებულება სრულად, 138.4 ათასი ლარის ოდენობით.

ქ. ზუგდიდში რუსთაველის ქუჩაზე განთავსებული მიწისქვეშა გადასასვლელის სარეაბილიტაციო სამუშაოები

კრიტერიუმი: 2015 წლის 29 ივლისს მუნიციპალიტეტმა N141 ხელშეკრულება გააფორმა ი/მ გოჩა ქირათელიძესთან, რომელიც ითვალისწინებდა რუსთაველის ქუჩაზე განთავსებული მიწისქვეშა გადასასვლელის სარეაბილიტაციო სამუშაოებს. ხელშეკრულების პირობების მიხედვით, შესრულებული სამუშაოების სრულფასოვანი ფუნქციონირების საგარანტიო ვადა შეადგენდა საბოლოო მიღება-ჩაბარების აქტის გაფორმებიდან 5 წელს, რომლის განმავლობაშიც რაიმე წუნის აღმოჩენის შემთხვევაში თუ დადგინდება, რომ აღნიშნული ხარვეზი გამოწვეულია მიმწოდებლის მიზეზით, მიმწოდებელი ვალდებულია შეტყობინების მიღებიდან 20 დღეში აღმოფხვრას უხარისხოდ შესრულებული სამუშაოებით გამოწვეული ნაკლოვანებები.

გარემოება: ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მიერ რუსთაველის ქუჩაზე მდებარე მიწისქვეშა გადასასვლელის სარეაბილიტაციო სამუშაოებში გადახდილია 124.6 ათასი ლარი. სამუშაოების ადგილზე დათვალიერების შედეგად აღმოჩნდა, რომ მინამაგნეზიტის ფილით შესრულებული ჭერის მოწყობის სამუშაოები, ღირებულებით 4.5 ათასი ლარი, დაზიანებულია. საბოლოო მიღება-ჩაბარების აქტი გაფორმდა 2015 წლის 19 ოქტომბერს, შესაბამისად, სამუშაოების საგარანტიო ვადა განისაზღვრა 2017 წლის 19 ოქტომბრამდე. მიუხედავად იმისა, რომ სამუშაოებს გააჩნდა მოქმედი საგარანტიო ვადა, შემსყიდველს არ მიუმართავს, ხოლო მიმწოდებელს არ გამოუსწორებია გამოვლენილი ხარვეზები. აუდიტის სამსახურის მიერ საკითხით დაინტერესების შემდგომ, მუნიციპალიტეტმა 2017 წლის ივნისში მოახდინა არსებული დაზიანების შეკეთება.

სურათი N2. რუსთაველის ქუჩაზე არსებული მიწისქვეშა გადასასვლელის სარეაბილიტაციო სამუშაოები



ქალაქ ზუგდიდში ტროტუარების რეაბილიტაციის სამუშაოები

კრიტერიუმი: სამუშაოების შესყიდვისას შესრულებული სამუშაოები უნდა იყოს ხარისხიანი, მისგან მიღებული შედეგი დადებითად უნდა აისახებოდეს მოსახლეობაზე და გონივრულ პერიოდში შესაძლებელი უნდა იყოს ამ შედეგით სარგებლობა.

ობიექტის დაზიანება შესაძლებელია გამოწვეული იყოს შესრულებული სამუშაოების უხარისხობით ან არასწორი ექსპლუატაციის (ვანდალიზმის) შედეგად. უხარისხოდ შესრულებული სამუშაოების გამოსწორების მიზნით, მიმწოდებელთან გაფორმებული ხელშეკრულებები ითვალისწინებს შესრულებული სამუშაოების საგარანტიო ვადას. აღნიშნულ პერიოდში შემსყიდველს შეუძლია მიმწოდებელს მოსთხოვოს ხარვეზების გამოსწორება მისივე ხარჯებით. ობიექტის არასწორი ექსპლუატაციის (ვანდალიზმის) შედეგად დაზიანების შემთხვევაში, შემსყიდველი ორგანიზაცია ვალდებულია გაატაროს კანონით გათვალისწინებული შესაბამისი ღონისძიებები.

გარემოება: 2015 წელს მუნიციპალიტეტმა გააფორმა N145 ხელშეკრულება ქ. ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე ტროტუარების სარეაბილიტაციო სამუშაოების შესყიდვისთვის. შესრულებული სამუშაოების სრულფასოვანი ფუნქციონირების საგარანტიო ვადა შეადგენს 2 წელს. საგარანტიო ვადის გასვლამდე რაიმე ხარვეზის გამოვლენის შემთხვევაში თუ აღმოჩნდება, რომ აღნიშნული გამოწვეულია მიმწოდებლის მიზეზით, მიმწოდებელი ვალდებულია აღმოფხვრას გამოვლენილი ხარვეზები. ხელშეკრულება სხვა სამუშაოებთან ერთად ითვალისწინებდა ზვიად გამსახურდიას ქუჩაზე გზის ორივე მხარეს და თეატრის

ქუჩის მონაკვეთზე მილკვადრატების მოწყობას ბეტონში და მასზე ბაგირის გაჭიმვას, ღირებულებით - 13.7 ათასი ლარი.

2017 წლის 20 აპრილს, აუდიტის ჯგუფმა მუნიციპალიტეტის წარმომადგენლებთან ერთად დაათვალიერა ტროტუარის მოწყობის სამუშაოები. დათვალიერების შედეგად აღმოჩნდა, რომ დაზიანებული იყო მილკვადრატებზე გაჭიმული ბაგირის სამუშაოები, რომლის შესრულებაშიც მუნიციპალიტეტს გადახდილი აქვს 13.7 ათასი ლარი. პასუხისმგებელი პირის განმარტებით, აღნიშნული გამოწვეულია მოსახლეობის არასათანადო მოპყრობის შედეგად.

იმ შემთხვევაში, თუ ხარვეზები გამოწვეულია უხარისხოდ შესრულებული სამუშაოებით (ობიექტს გააჩნია მოქმედი საგარანტიო ვადა), მერიას უნდა მიემართა მიმწოდებლისათვის დაზიანების გამოსწორების მიზნით, ხოლო ვანდალიზმის დადასტურების შემთხვევაში, გაეტარებინა შესაბამისი სამართლებრივი ღონისძიებები აღნიშნულის თავიდან ასაცილებლად.

რეკომენდაცია: მუნიციპალიტეტმა სამუშაოების შესყიდვისას დანერგოს/განახორციელოს კონტროლის პროცედურები, რომლებიც უზრუნველყოფს მაღალი რწმუნების მიღებას იმის შესახებ, თუ რამდენად ხარისხიანად შესრულდა ხელშეკრულებით განსაზღვრული სამუშაოები. რეგულარულად განახორციელოს შესყიდული სამშენებლო ობიექტების მდგომარეობის მონიტორინგი და ხარვეზების გამოვლენის შემთხვევაში, გაატაროს სათანადო ღონისძიებები არსებული ნაკლოვანებების დროულად აღმოფხვრის მიზნით. აღნიშნული ხელს შეუწყობს შესყიდული ობიექტების გამართულ ფუნქციონირებას და მოსახლეობისთვის ინფრასტრუქტურული პროექტების მიწოდებას ხარვეზების გარეშე.

2016 წლის ფინანსური ანგარიშგების პირობითი მოსაზრების საფუძვლები

სახელმწიფო აუდიტის სამსახურმა ჩაატარა თვითმმართველი ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის 2016 წლის ფინანსური ანგარიშგების ფინანსური აუდიტი. აუდიტის ობიექტის ფინანსური ანგარიშგების ფორმები, რომლებზეც გაიცა აუდიტორული მოსაზრება, მოიცავს:

1. ბალანსს.
2. ანგარიშს - ხარჯების ეკონომიკური კლასიფიკაციის მიხედვით.
3. ანგარიშს - არაფინანსური აქტივებით საკასო ოპერაციების შესახებ.
4. ანგარიშს - ფინანსური აქტივებითა და ვალდებულებებით საკასო ოპერაციების შესახებ.
5. ანგარიშს - წმინდა ღირებულების შესახებ.

6. ანგარიშს - არასაბიუჯეტო საქმიანობით მიღებული სახსრების მოძრაობის შესახებ.
7. ანგარიშს - მიზნობრივი დაფინანსებისა და მიზნობრივი გრანტების შესახებ.
8. ანგარიშს - არაფინანსური აქტივების მიღება-გასვლის შესახებ.
9. ანგარიშს - არასაოპერაციო შემოსავლებისა და არასაოპერაციო ხარჯების შედეგად ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების ცვლილებების შესახებ.
10. ინფორმაციას - არაფინანსური აქტივების ანალიზური აღრიცხვის მონაცემებზე.
11. ინფორმაციას - ანგარიშებზე რიცხულ დებიტორულ დავალიანებათა შესახებ.
12. ინფორმაციას - ანგარიშებზე რიცხულ კრედიტორულ დავალიანებათა შესახებ.
13. ინფორმაციას - დავალიანების შესახებ ორგანიზაციულ ჭრილში.
14. ინფორმაციას კრედიტორული დავალიანების შესახებ ორგანიზაციულ ჭრილში.

აუდიტის ჯგუფი არ გამოთქვამს მოსაზრებას 2016 წლის ფინანსურ ანგარიშგებაში წარმოდგენილი საწყისი ნაშთების სისწორეზე.

მოთხოვნები დარიცხული ჯარიმებით, სანქციებითა და საკუთრებასთან დაკავშირებული სხვა შემოსავლებით

გარემოება. 2017 წლის 1 იანვრის მონაცემებით, ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტს ერიცხება საიჯარო ქირის მიუღებელი თანხა, სულ 12.5 ათასი ლარი. საქართველოს ფინანსთა მინისტრის N1321 ბრძანებით დამტკიცებული ინსტრუქციით¹¹, ანგარიშზე „მოთხოვნები დარიცხული ჯარიმებით, სანქციებით და საკუთრებასთან დაკავშირებული სხვა შემოსავლებით“, აღირიცხება გადასახადებთან და საკუთრების სხვა შემოსავლებთან დაკავშირებით წარმოქმნილი მოკლევადიანი მოთხოვნები. მიუღებელი საიჯარო ქირა მუნიციპალიტეტის მიერ არ არის აღრიცხული ბუღალტრულად და შესაბამისად, არ არის წარმოდგენილი ფინანსურ ანგარიშგებაში.

გავლენა

- 0 ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N1) „მოთხოვნები დარიცხული ჯარიმებით, სანქციებით და საკუთრებასთან დაკავშირებული სხვა შემოსავლების“ მუხლი შემცირებულია 12.5 ათასი ლარით.

მოთხოვნები აქტივების მიღებაზე წინასწარი გადახდებით

გარემოება. ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტს 2016 წლის დასაწყისში ერიცხება მიმწოდებლებისათვის¹² ავანსის სახით გადარიცხული დებიტორული დავალიანება

¹¹ „ავტონომიური რესპუბლიკების ბიუჯეტებისა და ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების ბიუჯეტების დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვის შესახებ ინსტრუქციის დამტკიცების შესახებ“.

¹² 2015 წლის ხელშეკრულებები NN 174, 177.

989.73 ათასი ლარი, რომელიც წარმოდგენილი არ არის ფინანსური ანგარიშგების შესაბამის მუხლში.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N1) მუხლი - „მოთხოვნები აქტივების მიღებაზე წინასწარი გადახდები“, წლის დასაწყისისათვის შემცირებულია 989.73 ათასი ლარით.

სხვა დანარჩენი მოკლევადიანი მოთხოვნები

გარემოება. სხვადასხვა პროექტის დაფინანსებისთვის ააიპ-ებზე გადარიცხულია თანხები. 2016 წლის დასაწყისში აღნიშნული თანხაა 6.98 ათასი ლარი, ხოლო 2016 წლის ბოლოს - 19.0 ათასი ლარი. აღნიშნული წარმოდგენილი არ არის „სხვა დანარჩენი მოკლევადიანი მოთხოვნების“ მუხლში.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N1) „სხვა დანარჩენი მოკლევადიანი მოთხოვნების“ მუხლი წლის დასაწყისისათვის შემცირებულია 6.98 ათასი ლარით, ხოლო წლის ბოლოსათვის შემცირებულია 19.0 ათასი ლარით.

დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივები

გარემოება 1. მუნიციპალიტეტმა სხვადასხვა ხელშეკრულების ფარგლებში შეისყიდა სამუშაოები, რომლებიც არ დასრულებულა მიმდინარე წელს და მოხდა მათი მიღება-ჩაბარების თარიღის გადავადება მომდევნო წლისათვის. 2017 წლის 1 იანვრისათვის 182.4 ათასი ლარის¹³ ღირებულების სამუშაოები ფინანსურ ანგარიშგებაში ნაცვლად „დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივების“ მუხლისა, წარმოდგენილია „შენობა-ნაგებობების“ შესაბამის მუხლებში.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N 1 და ბალანსის დანართი ფორმა N5) „დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივის“ მუხლის ნაშთი წლის ბოლოსათვის შემცირებულია 182.4 ათასი ლარით.
- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N 1; ბალანსის დანართი ფორმა N2-1, ფორმა N5) „შენობა-ნაგებობების“ შესაბამისი მუხლები გაზრდილია 182.4 ათასი ლარით.

გარემოება 2. 2016 წელს მუნიციპალიტეტმა განახორციელა 345.5 ათასი ლარის ისეთი საპროექტო მომსახურების შესყიდვა, რომელთა პროექტით გათვალისწინებული სამუშაოები არ განხორციელდა ან მოხდა სამუშაოების

¹³ 2016 წელი- ხელშეკრულება N182, N189.

გადავადება, საპროექტო მომსახურების ღირებულება ნაცლად „შენობა-ნაგებობების“ მუხლისა, წარმოდგენილი უნდა იყოს „დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივის“ მუხლში.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N1, ბალანსის დანართი ფორმა N5) „დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივის“ მუხლი შემცირებულია 345.5 ათასი ლარით, ხოლო იმავე თანხით გაზრდილია „შენობა-ნაგებობების“ მუხლი.

საქონლისა და მომსახურების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებები
გარემოება. მოწოდებული ინფორმაციის თანახმად, მუნიციპალიტეტს 2016 წლის დასაწყისში ერიცხება საქონლის/მომსახურების მიწოდებით დარიცხული კრედიტორული დავალიანება 0.21 ათასი ლარი, ხოლო 2016 წლის ბოლოსათვის - 4.77 ათასი ლარი. აღნიშნული ფინანსურ ანგარიშგებაში წარმოდგენილია 790.4 ათასი ლარით.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N1) „საქონლისა და მომსახურების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებების“ მუხლი წლის დასაწყისში შემცირებულია 0.21 ათასი ლარით, ხოლო წლის ბოლოსათვის გაზრდილია 785.6 ათასი ლარით.

აქტივების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებები
გარემოება. მუნიციპალიტეტს 2016 წლის დასაწყისში ერიცხება აქტივების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებები 912.1 ათასი ლარი, ხოლო წლის ბოლოს - 928.1 ათასი ლარი. აღნიშნული ფინანსურ ანგარიშგებაში წარმოდგენილი არ არის „აქტივების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებების“ მუხლში.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - ფორმა N1) „აქტივების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებების“ მუხლი წლის დასაწყისში შემცირებულია 912.1 ათასი ლარით, ხოლო წლის ბოლოსათვის - 928.1 ათასი ლარით.

სხვა საქონელი და მომსახურება

გარემოება 1: 2015 წელს საკრებულოს დადგენილებით დამტკიცდა ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს წევრების უფლებამოსილების განხორციელებასთან დაკავშირებული ხარჯების ანაზღაურების წესი¹⁴. წარმოდგენილი დოკუმენტაციით, 2016 წელს ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს წევრებს ხარჯის ანაზღაურების სახით (ხარჯის დამადასტურებელი

¹⁴ საკრებულოს დადგენილება N11, 2015 წლის 6 თებერვალი.

დოკუმენტების წარდგენის გარეშე) სულ მიღებული აქვთ 17.7 ათასი ლარი. აღნიშნული თანხა კლასიფიცირებულია „სხვა დანარჩენი საქონლისა და მომსახურების“ მუხლში. რადგან ხარჯის დამადასტურებელი დოკუმენტაცია არ არის წარმოდგენილი, ვერ დგინდება, რომელი მუხლით უნდა აღირიცხოს გაწეული დანახარჯი.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - დანართი ფორმა N2, N3) „სხვა დანარჩენი საქონლისა და მომსახურების“ მუხლი გაზრდილია 17.7 ათასი ლარით.

გარემოება 2: 2016 წელს ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტმა მიმწოდებლისგან შეისყიდა ბანერი და მასთან დაკავშირებული სხვა მომსახურებები, ღირებულებით - 7.4 ათასი ლარი. ბანერი, თანხით 2.1 ათასი ლარი, წარმოდგენილია „არაფინანსური აქტივის“ შესაბამის მუხლში, ხოლო „სხვა დანარჩენი საქონლისა და მომსახურების მუხლში“ წარმოდგენილია სრული 7.4 ათასი ლარი, ნაცვლად - 5.3 ათასი ლარისა.

გავლენა

- o ფინანსურ ანგარიშგებაში (ბალანსი - დანართი ფორმა N2, N3) „სხვა დანარჩენი საქონლისა და მომსახურების“ მუხლი გაზრდილია 5.3 ათასი ლარით.

აუდიტის დასკვნა

სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მოსაზრებით, გარდა იმ შესაძლო გავლენისა, რომელსაც მოახდენდა პირობითი დასკვნის გაცემის საფუძველში მოცემული საკითხები, წარმოდგენილი ფინანსური ანგარიშგება 2017 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით, ყველა არსებითი ასპექტის გათვალისწინებით, შესაბამისობაშია მოქმედი კანონმდებლობის მოთხოვნებთან:

✓ „საქართველოში ბუღალტრული აღრიცხვისა და ანგარიშგების შესახებ დებულების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს პრეზიდენტის 1998 წლის 6 თებერვლის N70 ბრძანებულება;

✓ საქართველოს ფინანსთა მინისტრის 2007 წლის 28 დეკემბრის N1321 ბრძანებით დამტკიცებული „ავტონომიური რესპუბლიკების ბიუჯეტებისა და ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების ბიუჯეტების დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვის შესახებ ინსტრუქცია“.

✓ „ბიუჯეტების დაფინანსებაზე მყოფი ორგანიზაციების ბუღალტრული ანგარიშგების ფორმების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს ფინანსთა მინისტრის 2008 წლის 16 აპრილის N364 ბრძანება.

საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო

ფორმა №1

ბალანსი

ორგანიზაციის დასახელება

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი

ჩაბარების ვადა

ჩააბარა

(ხელმოწერა)

პერიოდულობა: წლიური კვარტალური

ზომის ერთეული: ლარი

2016 წელი



კოდი	აქტივები	ანგარიშის ნომერი	ნაშთი წლის დასაწყისისთვის	ნაშთი წლის (კვარტლის) ბოლოს
1	2	3	4	5
I. ფინანსური აქტივები და მოთხოვნები				
010	ნაღდი ფული საღარიშო ეროვნულ ვალუტაში	1110		
020	ნაღდი ფული საღარიშო უცხოურ ვალუტაში	1120		
030	მიმდინარე ანგარიში ბანკში ეროვნულ ვალუტაში	1211		
040	მიმდინარე ანგარიში ბანკში უცხოურ ვალუტაში	1212		
050	სხვა ანგარიშები ბანკში	1220		
060	მიმდინარე ანგარიში არასაბიუჯეტო სახსრებისათვის ხაზინაში	1230		
070	ანგარიში მიზნობრივი გრანტების და მიზნობრივი დაფინანსებისათვის	1240		
080	ანგარიში საბიუჯეტო სახსრებით ორგანიზაციის საკასო ხარჯებისათვის	1250	1257,6	435,1
090	დეპოზიტები ხაზინაში ეროვნულ ვალუტაში	1260		
100	დეპოზიტები ხაზინაში უცხოურ ვალუტაში	1270		
110	ხაზინის სავალუტო ანგარიში	1280		
120	სხვა ანგარიშები ხაზინაში	1290		
130	ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა	1310		
140	მოკლევადიანი სესხები	1320		
150	აქციები და სხვა კაპიტალი	1330		
160	წარმოებული ფინანსური ინსტრუმენტები	1340		
170	საბიუჯეტო სესხებზე დარიცხული პროცენტები	1351		
180	არასაბიუჯეტო სესხებზე დარიცხული პროცენტები	1352		
190	დეპოზიტებზე და სხვა ფინანსურ აქტივებზე დარიცხული პროცენტები	1353		
200	მოთხოვნები დარიცხული ჯარიმებით, სანქციებით და საკუთრებასთან დაკავშირებული სხვა შემოსავლებით	1354		
210	მოთხოვნები ფულად სახსრებზე და მათ ექვივალენტებზე აქტივების/მომსახურების მიწოდებით	1355		
220	გადახდილი დღგ	1356		
230	წინასწარ გადახდილი მოგების გადასახადი	1357		
240	სხვა საგადასახადო აქტივი	1358		
250	მოთხოვნები ფულადი სახსრების და მათი ექვივალენტების დანაკლისებით	1359		
260	სხვა დანარჩენი მოკლევადიანი ფინანსური აქტივები	1360		
270	მოთხოვნები ბარტერით	1410		
280	მოთხოვნები სადაზღვევო კომპანიების მიმართ	1420		
290	მოთხოვნები საქონლის და მომსახურების მიღებაზე წინასწარი გადახდებით	1431		
300	მოთხოვნები აქტივების მიღებაზე წინასწარი გადახდებით	1432		
310	მოთხოვნები არაფინანსური აქტივების დანაკლისებით	1440		
320	ანგარიშვალდებული პირების მიმართ მოთხოვნები	1450		
330	მომუშავეების მიმართ მოთხოვნები	1460		
340	მოთხოვნები წინასწარ გადახდილი გადასახდელებით	1470		
350	სხვა დანარჩენი მოკლევადიანი მოთხოვნები	1480		
360	გრძელვადიანი სესხები	1510		
370	აქციები და სხვა კაპიტალი	1520		
380	სხვა გრძელვადიანი ფინანსური აქტივები	1530		
390	სხვა გრძელვადიანი მოთხოვნები	1540		
II. არაფინანსური აქტივები				
400	სტრატეგიული მარაგები	1610		
410	სხვა მატერიალური მარაგები	1620		
420	შენობა-ნაგებობები	2110	37245,6	31997,1
430	მანქანა-დანადგარები და ინვენტარი	2120	480,9	546,0
440	სხვა ძირითადი აქტივები	2130	4,0	47,6
450	დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივი	2141		6670,5
460	საოპერაციო იჯარით მიღებული ქონების არსებითი გაუმჯობესება	2142		
470	გრძელვადიანი მცირეფასიანი აქტივები	2200	0,1	0,1
480	ფასეულობები	2300	11,1	11,0
490	არაწარმოებული აქტივები	2400	76051,8	69267,5
	საქონლის და მომსახურების მიწოდებით დარიცხული ვალდებულებები	3210	85,4	
	ბალანსი		115136,5	108974,8



კოდი	ვალდებულებები და კაპიტალი	ანგარიშის ნომერი	ნაშთი წლის დასაწყისისათვის	ნაშთი წლის (კვარტლის) ბოლოს
1	2	3	4	5
I. ვალდებულებები				
500	მოკლევადიანი ფინანსური ვალდებულებები	3100		
510	საქონლისა და მომსახურების მოწოდებით დარიცხული ვალდებულებები	3210		790,4
520	აქტივების მოწოდებით დარიცხული ვალდებულებები	3220		
530	ვალდებულებები ბარტერით	3230		
540	გადასახდელი მოგების გადასახადი	3241		
550	გადასახდელი დღგ	3242		
560	გადასახდელი საშემოსავლო გადასახადი	3243		
570	სხვა გადასახდელები	3244		
580	ბიუჯეტის წინაშე დარიცხული ვალდებულებები	3245		
590	შტატით მომუშავეთათვის დარიცხული ხელფასები	3251	0,00	0,00
600	შტატარეშე მომუშავეთათვის დარიცხული ხელფასები	3252		
610	ვალდებულებები მივლინებით ქვეყნის შიგნით	3253		
620	ვალდებულებები მივლინებით ქვეყნის გარეთ	3254		
630	დამქირავებლის მიერ ფულადი ფორმით გაწეული სოციალური დახმარებით დარიცხული ვალდებულებები	3255		
640	დამქირავებლის მიერ სასაქონლო ფორმით გაწეული სოციალური დახმარებით დარიცხული ვალდებულებები	3256		
650	ვალდებულებები ორგანიზაციის მომუშავეების ხელფასებიდან დაკავებული	3257	0	0
660	გადასახდელი სტიპენდიები	3258		
670	სოციალური დაზღვევის ანაზღაურებები	3259		
680	ვალდებულებები დეპონენტების მიმართ	3260		
690	სოციალური დახმარებით დარიცხული ვალდებულებები	3270		
700	სხვა მოკლევადიანი კრედიტორული დავალიანებები	3280		18,9
710	გრძელვადიანი ვალდებულებები სესხებით	3310		
720	სხვა გრძელვადიანი ფინანსური ვალდებულებები	3320		
730	მომსახურების მოწოდებით დარიცხული გრძელვადიანი კრედიტორული დავალიანებები	3331		
740	აქტივების მოწოდებით დარიცხული გრძელვადიანი კრედიტორული დავალიანებები	3332		
750	სხვა გრძელვადიანი კრედიტორული დავალიანებები	3333		
II. კაპიტალი				
760	წმინდა ღირებულება	5100	115136,5	108165,5
770	საანგარიშგებო პერიოდის მოგება/ზარალი	5210		
780	გაუნაწილებელი მოგება	5220		
790	დაუფარავი ზარალი*	5230		
	ბალანსი		115136,5	108974,8
III. საცნობარო მუხლები				
800	საოპერაციო იჯარით აღებული ძირითადი აქტივები	01		
810	პასუხსაგებ შენახვაზე მიღებული მატერიალური ფასეულობები	02		
820	გადახდისუუნარო დებიტორების ჩამოწერილი დავალიანება	03		
830	ხარჯებში ჩამოწერილი მარაგები ექსპლუატაციაში	04	99,2	233,8
840	პირობითი მოთხოვნები	05		
850	პირობითი ვალდებულებები	06		
860	საკუთარი სახსრებით კაპიტალის შექმნა	07		
870	ამორტიზებული ძირითადი აქტივები	08	14,5	57,9
880	ვადგადაცილებული დავალიანებები	09		
890	ექსპლუატაციაში მყოფი ხარჯებში ჩამოწერილი გრძელვადიანი მცირეფასიანი აქტივები	10		
900	განსაკარგავად გადასაცემი მოძრავი ქონება	11		
910	საბანკო გარანტიები	12		

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა

*აღნიშნული სტრიქონის მონაცემები აკლდება ბალანსის ვალდებულებებისა და კაპიტალის ჯამს

/ი. გოგოხია/

/მ. ბოკუჩავა/

/ნ. ძიგუა/



Handwritten signatures and initials in blue ink, including 'ი. გოგოხია', 'მ. ბოკუჩავა', and 'ნ. ძიგუა'.



ბალანსის დანართი ფორმა #2

ანგარიში ხარჯების ეკონომიკური კლასიფიკაციის მიხედვით

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი

კოდი: 220416976

პერიოდულობა: წლიური, კვარტალური

2017 წლის 1 იანვრისათვის

ზომის ერთეული: ლარი

ინდიკატორი	ხარჯების ჩამონათვალი	კოდი	ბიუჯეტის დამატებითი შემოსულობები	პერიოდის დაზუსტება	ვალდებულება	მოთხოვნა	გადახდა (საკასო ხარჯი)	ფაქტობრივი ხარჯი	გადახრა ფაქტობრივ ხარჯსა და გადახდას შორის
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
010	1. ხარჯები	2	17869,4	17795,9		17085,9	17085,9	19790,0	-681,4
020	1.1 შრომის ანაზღაურება	21	3069,6	3119,2		3119,0	3119,0	3119,0	0
030	1.1.1 ხელფასები	211	3069,6	3119,2		3119,0	3119,0	3119,0	0
040	1.1.1.1 ხელფასები ფულადი ფორმით	2111	3069,6	3119,2		3119,0	3119,0	3119,0	0
050	1.1.1.1.1 თანამდებობრივი სარგო	21111	2556,2	2454,2		2454,2	2454,2	2454,2	0
060	1.1.1.1.2 წოდებრივი სარგო	21112	8,4	8,4		8,4	8,4	8,4	0
070	1.1.1.1.3 პრემია	21113	485,0	629,9		629,8	629,8	629,8	0
080	1.1.1.1.4 დანამატი	21114	20,0	26,7		26,7	26,7	26,7	0
090	1.1.1.1.5 ჰონორარი	21115							
100	1.1.1.1.6 კომპენსაცია	21116							
110	1.1.1.2 ხელფასები სასაქონლო ფორმით	2112							
120	1.2 საქონელი და მომსახურება	22	2393,1	2176,8		1911,0	1911,0	1915,5	-4,5
130	1.2.1 შტატგარეშე მომუშავეთა ანაზღაურება	221	162,2	175,9		175,9	175,9	175,9	0,0
140	1.2.2 მივლინებები	222	19,0	10,4		10,4	10,4	10,4	0,0
150	1.2.3 ოფისის ხარჯები	223	547,9	531,9		395,4	395,4	395,4	0,0
160	1.2.4 წარმომადგენლობითი ხარჯები	224	18,9	20,9		19,9	19,9	19,9	0,0
170	1.2.5 კვების ხარჯები	225							
180	1.2.6 სამედიცინო ხარჯები	226							



190	1.2.7 რბილი ინვენტარისა და უნიფორმის შეძენის და პირად ჰიგიენასთან დაკავშირებული ხარჯები	227	0	4,9		4,6	4,6	4,6	0
200	1.2.8 ტრანსპორტის, ტექნიკისა და იარაღის ექსპლუატაციისა და მოვლა-შენახვის ხარჯები	228	229,8	232,2		194,1	194,100	198,5	-4,4
210	1.2.9 სამხედრო ტექნიკისა და ტყვია-წამლის	229							
220	1.2.10 სხვა დანარჩენი საქონელი და მომსახურება	2210	1415,3	1200,6		1110,7	1110,7	1110,8	-0,1
230	1.3 ძირითადი კაპიტალის მოხმარება	23	0					2022,7	
240	1.4 პროცენტი	24	333,5	333,5		333,4	333,4	333,4	0
250	1.4.1 საგარეო ვალდებულებებზე	241							
260	1.4.1.1 ორმხრივ კრედიტორებზე	2411							
270	1.4.1.2 მრავალმხრივ კრედიტორებზე	2412							
280	1.4.1.3 კომერციულ ორგანიზაციებზე	2413							
290	1.4.1.4 სხვა საგარეო ვალდებულებებზე	2414							
300	1.4.2 საშინაო ვალდებულებებზე გარდა სახელმწიფო ერთეულებისა	242	333,5	333,5		333,4	333,4	333,4	
310	1.4.3 სახელმწიფო ერთეულებიდან აღებულ საშინაო ვალდებულებებზე	243							



320	1.5 სუბსიდიები	25	7722,1	7722,1		7602,7	7602,7	7602,7	0,0
330	1.6 გრანტები	26	1392,6	1397,4		1397,4	1397,4	1397,4	0
340	1.6.1 გრანტები უცხო სახელმწიფოთა მთავრობებს	261							
350	1.6.1.1 მიმდინარე	2611							
360	1.6.1.2 კაპიტალური	2612							
370	1.6.2 გრანტები საერთაშორისო ორგანიზაციებს	262							
380	1.6.2.1 მიმდინარე	2621							
390	1.6.2.2 კაპიტალური	2622							
400	1.6.3 გრანტები სხვა დონის სახელმწიფო ერთეულებს	263	1392,6	1397,4	0,0	1397,4	1397,4	1397,4	0
410	1.6.3.1 მიმდინარე	2631	1334,6	1339,4		1339,4	1339,4	1339,4	0
420	1.6.3.2 კაპიტალური	2632	58	58		58	58	58	0
430	1.7 სოციალური უზრუნველყოფა	27	1307,0	1418,9	0	1384,3	1384,3	1383,6	0,7
440	1.7.1 სოციალური დაზღვევა	271	0	0		0	0	0	0
450	1.7.1.1 ფულადი ფორმით	2711							
460	1.7.1.2. სასაქონლო ფორმით	2712							
470	1.7.2 სოციალური დახმარება	272	1307,0	1393,6		1359	1359,0	1358,3	0,7
480	1.7.2.1 ფულადი ფორმით	2721							
490	1.7.2.2. სასაქონლო ფორმით	2722	1307,0	1393,6		1359,0	1359,0	1358,3	0,70
500	1.7.3 დამქირავებლის მიერ გაწეული სოციალური დახმარება	273	0	25,3		25,3	25,3	25,3	0
510	1.7.3.1 ფულადი ფორმით	2731	0	25,3		25,3	25,3	25,3	0
520	1.7.3.2. სასაქონლო ფორმით	2732							
530	1.8 სხვა ხარჯები	28	1651,5	1628,0	0,0	1338,1	1338,1	2015,7	-677,578
540	1.8.1 ქონებასთან დაკავშირებული ხარჯები, გარდა პრეფერენციისა	281							
550	1.8.1.1 დივიდენდები	2811							
560	1.8.1.2 კვაზი-კორპორაციების შემოსავლებიდან ამო	2812							
570	1.8.1.3 ქონებასთან დაკავშირებული ხარჯები, რომლებიც სადაზღვევო პოლისის მფლობელებზე ვრცელდება	2813							
580	1.8.1.4 რენტა	2814							

590	1.8.2 სხვადასხვა ხარჯები	282	1651,5	1628,00	0,0	1338,1	1338,1	2015,7	-677,6
600	1.8.2.1 მიმდინარე	2821	246,9	220,70		197,9	197,9	214,4	-16,5
610	1.8.2.2 კაპიტალური	2822	1404,6	1407,30		1140,2	1140,2	1801,3	-661
მონაცემები შტატით და შტატგარეშე მომუშავეთა რიცხოვნობის შესახებ									
მ ა ჩ ვ ე ნ ე ბ ე ლ თ ა დ ა ს ა ხ ე ლ ე ბ ა		ბიუჯეტით		ბიუჯეტგარეშე					
		გეგმით	ფაქტიურად*	გეგმით	ფაქტიურად*				
1. შტატით მომუშავეთა რიცხოვნობა		152	150						
2. შტატგარეშე მომუშავეთა რიცხოვნობა		14	14						

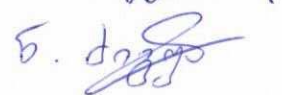
* ფაქტიურად დასაქმებულ პირთა რიცხოვნობა გაიანგარიშება საანგარიშგებო პერიოდის განმავლობაში თვეების მიხედვით დასაქმებულ პირთა საშუალო რაოდენობით (საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში ცალკეული თვის მიხედვით გაანგარიშებული დასაქმებულ პირთა საშუალოთვიური რაოდენობის ჯამი უნდა გაიყოს საანგარიშო პერიოდის თვეების რაოდენობაზე).

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა

1. 
 2. 
 3. 

/ი. გოგობიძე/

/მ. ბოკუჩავა/

/ნ. დიგუა/

ანგარიში არაფინანსური აქტივებით საკასო ოპერაციების შესახებ

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი

კოდი: 220416976

პერიოდულობა: წლიური

2016 წელი

ზომის ერთეული: ლარი

სტრიქონის კოდი	არაფინანსური აქტივების ჩამონათვალი	არაფინანსური აქტივების ოპერაციების კოდები	დამტკიცებული ბეგმით	დაზუსტებული ბეგმით	ვალდებულება	მოთხოვნა	გადახდა (საკასო ხარჯი)
1	2	3	4	5	6	7	8
010	1. არაფინანსური აქტივები	31	10273,1	10346,6		10023,1	10023,1
020	1.1 ძირითადი აქტივები	311	10273,1	10343,6		10020,2	10020,2
030	1.1.1 შენობა-ნაგებობები	3111	10186,7	10258,5		9939,1	9939,1
040	1.1.1.1 საცხოვრებელი შენობები	31111					
050	1.1.1.2 არასაცხოვრებელი შენობები	31112	959,1	853,1		819,2	819,2
060	1.1.1.3 საგზაო მაგისტრალები	31113					
070	1.1.1.4 ქუჩები	31114	0	621,2		647,3	647,3
080	1.1.1.5 გზები	31115	841,3	346,2		303,6	303,6
090	1.1.1.6 ხიდები	31116	26,9	40,1		40,0	40,0
100	1.1.1.7 გვირაბები	31117					
110	1.1.1.8 საკანალიზაციო და წყლის მომარაგების სისტემები	31118	941,6	1002,4		928,9	928,9
120	1.1.1.9 ელექტროგადამცემი ხაზები	31119	854,4	871,0		899,8	899,8
130	1.1.1.10 მილსადენები	311110					
140	1.1.1.11 სხვა შენობა-ნაგებობები	311111	6563,4	6524,5		6300,4	6300,4
150	1.1.2 მანქანა-დანადგარები და ინვენტარი	3112	86,4	84,9		80,9	80,9
160	1.1.2.1 სატრანსპორტო საშუალებები	31121					

170	1.1.2.2 სხვა მანქანა-დანადგარები და ინვენტარი	31122	86,4	84,9		80,9	80,9
180	1.1.3 სხვა ძირითადი აქტივები	3113	0,0	0,2		0,2	0,2
190	1.1.3.1 კულტივირებული აქტივები	31131	0	0,2		0,2	0,2
200	1.1.3.2 არამატერიალური ძირითადი აქტივები	31132					
210	1.1.3.2.1 ლიცენზიები	311321					
220	1.1.3.2.2 სხვა არამატერიალური ძირითადი აქტივები	311322					
230	1.2 მატერიალური მარაგები	312					
240	1.2.1 სტრატეგიული მარაგები	3121					
250	1.2.2 სხვა მატერიალური მარაგები	3122					
260	1.2.2.1 ნედლეული და მასალები	31221					
270	1.2.2.2 დაუმთავრებელი წარმოება	31222					
280	1.2.2.3 მზა პროდუქცია	31223					
290	1.2.2.4 შემდგომი რეალიზაციისათვის შეძენილი საქონელი	31224					
300	1.3 ფასეულობები	313					
310	1.4 არაწარმოებული აქტივები	314	0	3,0		2,9	2,9
320	1.4.1 მიწა	3141					
330	1.4.2 წიაღისეული	3142					
340	1.4.3 სხვა ბუნებრივი აქტივები	3143					
350	1.4.3.1 რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის ლიცენზია	31431					
360	1.4.3.2 სხვა დანარჩენი ბუნებრივი აქტივები	31432					
370	1.4.4 არაწარმოებული არამატერიალური აქტივები	3144	0	3,0		2,9	2,9



მალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

1. *[Signature]*
 2. *[Signature]*
 3. *[Signature]*

/ი. გოგობია/

/მ. ბოკუჩავა/

/ნ. ძიგუა/

ანგარიში ფინანსური აქტივებითა და ვალდებულებებით საკასო ოპერაციების შესახებ

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი

კოდი : 220416976

პერიოდულობა: წლიური

2017 წლისათვის

ზომის ერთეული: ლარი

სტრუქტურის კოდი	ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების ჩამონათვალი	ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების ოპერაციების კოდები	დამტკიცებული გეგმით	დაზუსტებული გეგმით	ვალდებულება	მოთხოვნა	გადახდა (საკასო ხარჯი)
1	2	3	4	5	6	7	8
010	1. ფინანსური აქტივები	32	250,0	250,0		250,0	250,0
020	1.1 საშინაო	321	250,0	250,0		250,0	250,0
030	1.1.1 ვალუტა და დეპოზიტები	3212					
040	1.1.2 ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა	3213					
050	1.1.3 სესხები	3214					
060	1.1.4 აქციები და სხვა კაპიტალი	3215	250,0	250,0		250,0	250,0
070	1.1.5 სადაზღვევო ტექნიკური რეზერვები	3216					
080	1.1.6 წარმოებული ფინანსური ინსტრუმენტები	3217					
090	1.1.7 სხვა დებიტორული დავალიანებები	3218					
100	1.2 საგარეო	322					
110	1.2.1 ვალუტა და დეპოზიტები	3222					
120	1.2.2 ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა	3223					
130	1.2.3 სესხები	3224					
140	1.2.4 აქციები და სხვა კაპიტალი	3225					
150	1.2.5 სადაზღვევო ტექნიკური რეზერვები	3226					
160	1.2.6 წარმოებული ფინანსური ინსტრუმენტები	3227					
170	1.2.7 სხვა დებიტორული დავალიანებები	3228					
180	1.3 მონეტარული ოქრო და ნასესხობის სპეციალური უფლება	323					

190	2. ვალდებულებები	33	563,892	570,25	0	563,87	563,9
200	2.1 საშინაო	331	563,9	570,25	0,0	563,87	563,9
210	2.1.1 ვალუტა და დეპოზიტები	3312					
220	2.1.2 ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა	3313					
230	2.1.3 სესხები	3314	563,9	563,9		563,8	563,8
240	2.1.4 აქციები და სხვა კაპიტალი (მხ. სახელმწიფო საწარმოები და ორგანიზაციები)	3315					
250	2.1.5 სადაზღვევო ტექნიკური რეზერვები	3316					
260	2.1.6 წარმოებული ფინანსური ინსტრუმენტები	3317					
270	2.1.7 სხვა კრედიტორული დავალიანებები	3318	0	6,4		0,1	0,1
280	2.2 საგარეო	332					
290	2.2.1 ვალუტა და დეპოზიტები	3322					
300	2.2.2 ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა	3323					
310	2.2.3 სესხები	3324					
320	2.2.4 აქციები და სხვა კაპიტალი (მხ. სახელმწიფო საწარმოები და ორგანიზაციები)	3325					
330	2.2.5 სადაზღვევო ტექნიკური რეზერვები	3326					
340	2.2.6 წარმოებული ფინანსური ინსტრუმენტები	3327					
350	2.2.7 სხვა კრედიტორული დავალიანებები	3328					



ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-სტრუქტურული სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

Handwritten signatures in blue ink. The first signature is at the top, followed by 'მ. ბოკუჩავა' (M. Bokuchava) and 'ნ. დიგუა' (N. Digua) below it.

/ი. გოგობია/

/მ. ბოკუჩავა/

/ნ. დიგუა/



ბალანსის დანართი ფორმა №3

ანგარიში წმინდა ღირებულების შესახებ

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი
პერიოდულობა: წლიური, კვარტალური 01,01,2017 წლისათვის

კოდი : 220416976

ზომის ერთეული: ლარი

ანგარიშის №	დებეტი	თანხა	ანგარიშის №	კრედიტი	თანხა
	ნაშთი წლის დასაწყისისათვის			ნაშთი წლის დასაწყისისათვის	
7100	მომუშავეთა ანაზღაურება	3119,0	4100	ბიუჯეტიდან მიღებული დაფინანსება	115136,5
7200	საქონელი და მომსახურება	1915,5	4200	ბიუჯეტიდან მიღებული დაფინანსება პენსიებისა და დახმარებების გასაცემად	
7300	ძირითადი კაპიტალის მოხმარება	2022,7	6000	შემოსავლები	26956,6
7310	მ.შ. ფიზიკური ცვეთა	2022,7	6300	მ.შ. გრანტები	19884,0
7400	პროცენტი	333,4			
7500	სუბსიდიები	7602,7			
7600	გრანტები	1397,4			
7700	სოციალური უზრუნველყოფა	1383,6			
7800	სხვა ხარჯები	2015,6			
8200	არასაოპერაციო ხარჯები	16868,5	8100	არასაოპერაციო შემოსავლები	2730,7
3245	ბიუჯეტის წინაშე დარიცხული ვალდებულებები *				
	სადებეტო ბრუნვა				
	სულ ჯამი:**	36658,5		საკრედიტო ბრუნვა	29687,4
	ნაშთი პერიოდის ბოლოს			სულ ჯამი:***	144823,9
				ნაშთი პერიოდის ბოლოს	108165,5

* აღნიშნულ სტრიქონზე აღირიცხება საბიუჯეტო ორგანიზაციების მიერ მიღებული შემოსავლებიდან და სხვა შემოსულობებიდან ბიუჯეტის კუთვნილი თანხები
** სადებეტო ნაშთს წლის დასაწყისისათვის ემატება სადებეტო ბრუნვა
*** საკრედიტო ნაშთს წლის დასაწყისისათვის ემატება საკრედიტო ბრუნვა

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

Handwritten signature of the Mayor

/ი. გოგოხია/

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

Handwritten signature of the Head of the Finance Department

/მ. ბოკუჩავა/

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

Handwritten signature of the Head of the Accounting Department

/ნ. დიგუა/

ბ.ა

ბალანსის დანართი ფორმა # 4-1

ანგარიში მიზნობრივი დაფინანსებისა და მიზნობრივი გრანტების შესახებ

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის

კოდი

პერიოდულობა: კვარტალური, წლიური

2017 წლის იანვრისათვის

ზომის ერთეული: ლარი

	უცხოურ ვალუტაში	ეროვნულ ვალუტაში	სულ თანხა ლარებში		
			გეგმიური	საკასო	ფაქტიური
1 გრანტის მთლიანი მოცულობა					
2 მ.შ მიღებული თანხა					
3 მ.შ სულ დამტკიცებული მოცულობა					
4 მ.შ უკანასკნელი ჩარიცხვა					
1 ნაშთი პერიოდის დასაწყისში					
2 მიმდინარე წლის მოცულობა					
3 სულ (1+2)					
4 ხარჯები					
5 შრომის ანაზღაურება					
6 საქონელი და მომსახურება					
7 პროცენტი					
8 სუბსიდიები					
9 გრანტები					
10 სოციალური უზრუნველყოფა					
11 სხვა ხარჯები					
12 არაფინანსური აქტივების ზრდა					
13 ფინანსური აქტივების ზრდა					
14 ვალდებულებების კლება					
15 სულ მიმდინარე წლის დამტკიცებული მოცულობა					
16 ბიუჯეტის წინაშე ვალდებულებები გრანტის თანხით					

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა.

ი. გოგოხია

/ი. გოგოხია/

მ. ბოჭუყაძე

/მ. ბოჭუყაძე/

ნ. ძიგუა

/ნ. ძიგუა/

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალტეტი

2017 წლის 1 იანვრისათვის

ზომის ერთეული: ათასი ლარი

	არაფინანსური აქტივების დასახელება	ნაშთი წლის დასაწყისისათვის	მიღება									გასვლა														
			შესიდა წინა წლების ავანსების შემცირებით	შესიდა მიმდინარე პერიოდის გადახდებით	ამორტიზირებული ძირითადი აქტივი	არასაპერვიო შემოსავლები (გადმოქმედება)	აუდიტის მიერ აფასებული	სხვა შემოსავლებით	საკუთარი სახსრებით კაპიტალის შექმნა	დანაკლისის აღდგენით	სხვა მოღებები	გაყიდვით	შესიდა მიმდინარე პერიოდის (გადმოქმედება)	არასაპერვიო ხარჯები (გადმოქმედება)	აქციებისა და სხვა კაპიტალის სახით	ხელფასები სასაქონლო ფორმით	სუბსიდიებით	გრანტებით	სოციალური დახმარებებით	დანაკლისით	სხვა ხარჯებით	საკუთარი სახსრებით კაპიტალის შექმნა	ძირითადი კაპიტალის მოხმარება	საქონელი და მომსახურებით	სხვა გასვლები	ნაშთი წლის(პერიოდისთვის) ბოლოს
010	1. მატერიალური მარაგები	113,7		111,3	45,9	35,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0	9,8	4,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	291,725
020	1.1. სტრატეგიული მარაგები																									
030	1.2. სხვა მატერიალური მარაგები	113,7	0	111,3	45,87	35,3	0	0	0	0	0	9,8	4,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	291,7
040	1.2.1. ნედლეული და მასალები																									0,0
050	1.2.2 დაუმთავრებელი წარმოება																									0,0
060	1.2.3 შპა პროდუქცია																									0,0
070	1.2.4 შემდგომი რეალიზაციისათვის შეძენილი საქონელი																									0,0
080	1.2.5 ფულადი დოკუმენტები																									0,0
090	1.2.6 სათადარიგო ნაწილები	0,5		1,9																						2,4
100	1.2.7 სხვა დარჩენილი მატერიალური მარაგები	113,2		109,4	45,87	35,3						9,8	4,7													289,3
110	2. ძირითადი აქტივები	37730,6	0,0	11031,4	0,0	208,6	1612,4	0,0	0,0	0,0	2,0	2116,4	7180,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2022,6	0,0	0,0	32590,7	
120	2.1 შენობა-ნაგებობები	37245,7	0,0	4127,9	0,0	0,0	1575,4	0,0	0,0	0,0	1,98	1959,7	7086,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1903,5	0,0	0,0	31997,1	
130	2.1.1 საცხოვრებელი შენობები																									
140	2.1.2 არსაცხოვრებელი შენობები	13175,3		687,5			1575,4				1,98	1959,7	7086,7									63,3			6326,5	
150	2.1.3 საგზაო მაგისტრალები																									0,0
160	2.1.4 ქუჩები	4,7		581,99																		42,8			543,97	
170	2.1.5 გზები	13567,2		337,03																		1089,3			12814,96	
180	2.1.6 ხიდები	0		40,01																		0,3			39,7	
190	2.1.7 გვირაბები																									0,0
200	2.1.8 გაცვანილობის სისტემები	1682,4		1830,9																		97,5			3415,8	
210	2.1.9 სხვა შენობა-ნაგებობები	8815,9		650,519																		610,3			8856,12	
240	2.2 მანქანა-დანადგარები და ინვენტარი	481,0	0	232,8	0	164,3	37,0	0	0	0	0	156,69	94,2	0	0	0	0	0	0	0	0	118,3	0	0	546,0	
250	2.2.1 სატრანსპორტო საშუალებები	259,98					37,0						94,2									45,1			157,7	
260	2.2.2 სხვა მანქანა-დანადგარები და ინვენტარი	221,0		232,8		164,3						156,69										73,2			388,2	
270	2.3 სხვა ძირითადი აქტივები	4,0	0,0	0,2	0,0	44,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	0,0	0,0	47,6	
280	2.3.1 კულტივირებული აქტივები	4,0		0,197		44,245																0,9			47,6	
290	2.3.2 არამატერიალური ძირითადი აქტივები																									
300	2.4 სხვა დანარჩენი ძირითადი აქტივები			6670,5																					6670,5	
310	2.4.1 დაუმთავრებელი ძირითადი აქტივი	0,0		6670,5																					6670,5	
320	2.4.2 საოპერაციო იჯარით მიღებული ქონების არსებითი გაუმჯობესება																									

	არაფინანსური აქტივების დასახელება	ნაშთი წლის დასაწყისისათვის	შესყიდვა წინა წლების ავანსების შემცირებით	შესყიდვა მიმდინარე პერიოდის გადახდებით	გარტყრით	არასაპერვიო შემოსავლებით (გადმოცემული)	აუდიტის მიერ აფასებული	სხვა შემოსავლებით	საკუთარი სახსრებით კაპიტალის შექმნა	დამაკლვის ალდგენით	"სხვა მოღებები	გაციდვით	შესყიდვა მიმდინარე პერიოდის (გადმოცემული)	არასაპერვიო ხარჯები (გადმოცემული)	აქციებისა და სხვა კაპიტალის სახით	ხელფასები სასაქონლო ფორმით	სუბსიდიებით	გრანტებით	სოციალური დახმარებებით	დანაკლისით	სხვა ხარჯებით	საკუთარი სახსრებით კაპიტალის შექმნა	ძირითადი კაპიტალის მოხმარება	საქონელი და მომსახურებით	"სხვა გასვლები	ნაშთი წლის(პერიოდისთვის) ბოლოს
330	3. გრძელვადიანი მცირეფასიანი აქტივები	0,1																								0,1
340	4. ფასეულობები	11,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	11,0
350	4.1. ძვირფასი ქვები და ლითონები																									
360	4.2. ხელოვნების ნიმუშები	11,1																					0,1			11,0
370	4.3. სხვა ფასეულობები																									
380	5. არაწარმოებული აქტივები	76051,8	0,0	2,9	0,0	0,0	767,3	14,8	0,0	0,0	0,0	142,5	0,0	7426,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	69267,5
390	5.1 მიწა	76051,8		2,92			767,26	14,789				142,5		7426,8												69267,5
400	5.2 წიაღისეული																									
410	5.3 სხვა ზუნებრივი აქტივები																									
420	5.4 არაწარმოებული არამატერიალური აქტივები																									

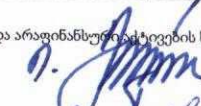
* აღირიცხება წოდებული სახელისა და მასალების მზა პროდუქტებში გადატანა და არაფინანსური აქტივების სხვა მოძრაობები

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა


 /ი. გოგობიძე/

 /მ. ბოკუჩავა/

 /ნ. მიგუა/

ანგარიში არასოპერაციო შემოსავლებისა და არასოპერაციო ხარჯების შედეგად ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების ცვლილებების შესახებ

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი

კოდი: 220416976

ზომის ერთეული: ლარი

პერიოდულობა: წლიური, კვარტალური -----

2017 წლის 1 იანვრისათვის

	ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების დასახელება	არასოპერაციო შემოსავლები კრედიტი (8100)	არასოპერაციო ხარჯები დებეტი (8200)
010	ფინანსური აქტივები		
020	ვალუტა დეპოზიტები		
030	ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა		
040	სესხები		
050	აქციები და სხვა კაპიტალი		
060	სადაზღვევო ტექნიკური რეზერვები		
070	წარმოებული ფინანსური ინსტრუმენტები		
080	სხვა დებიტორული დავალიანებები		
090	მონეტარული ოქრო და ნასესხობის სპეციალური უფლება		
100	ფინანსური ვალდებულებები		
110	ვალუტა და დეპოზიტები		
120	ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა		
130	სესხები		
140	აქციები და სხვა კაპიტალი		
150	სადაზღვევო ტექნიკური რეზერვები		
160	წარმოებული ფინანსური ინსტრუმენტები		
170	სხვა კრედიტორული დავალიანებები		

შენიშვნა - არასოპერაციო შემოსავლების და არასოპერაციო ხარჯების ანგარიშების (8100 - 8200) მოკორესპოდენტო ანგარიშებია 010-170 სტრიქონებში მითითებული მუხლების შესაბამისი ანგარიშები და ფორმა ივსება ისე როგორც ბრუნვათა უწყისი

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა

/ი. გოგოხია/

/მ. ბოკუჩავა/

/ნ. ძიგუა/

ინფორმაცია არაფინანსური აქტივების ანალიზური აღრიცხვის მონაცემებზე

ორგანიზაციის დასახელება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტი

კოდი: 220416976

პერიოდულობა: წლიური

2017 წლის 1 იანვრისათვის

ზომის ერთეული: ცალი

ანალიზური აღრიცხვის მონაცემები																				
	დასახელება	საანგარიშო პერიოდის დასაწყისში		საანგარიშო პერიოდში მიღება				საანგარიშო პერიოდში გასვლა				საანგარიშო პერიოდში გაწეული ხარჯი (საკასო)				საანგარიშო პერიოდში გაწეული ხარჯი (ფაქტიური)				
				შემენა		სხვა სახით მიღება		ექსპლუატაციი დან გასული		სხვა სახით გასული										
		რაოდენობა	ლირებულეზა	რაოდენობა	ლირებულეზა	რაოდენობა	ლირებულეზა	რაოდენობა	ლირებულეზა	რაოდენობა	ლირებულეზა	რაოდენობა	ლირებულეზა	სულ ხარჯი	მ.შ. შეკეთება	მ.შ. საწვავი	მ.შ.სა თადარიგო ნაწილი	სულ ხარჯი	მ.შ. შეკეთება	მ.შ. საწვავი
1	სატრანსპორტო საშუალება სულ:	12	157,7	0	0	2	37,0				2	94,17	166,0	47,4	115,9	2,61	167,7	49,1	115,9	2,6
	მათ შორის																			
1,1	მსუბუქი	7	64,3			1	11,5						166,0	47,4	115,94	2,61	167,7	49,1	115,94	2,6
1,2	ჯიპები და პიკაპები	5	93,5							1	68,7									
1,3	სამგზავრო სატრანსპორტო საშუალებები																			
1,4	სატვირთო (ტრაქტორი)					1	25,5				1	25,5								

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა

/ი. გოგობია/

/მ. ბოკუჩავა/

/ნ. ძიგუა/

№	დასახელება	20- წლისათვის რიცხული დებიტორული დავალიანებები	მათ შორის წარმოშობის წლების მიხედვით										
		სულ	1996- 2005 წ.	2015 წ	2016 წ	2017 წ	20-- წ	20 --წ	20 -- წ	20-- წ	20-- წ	20-- წ	20-- წ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
010	ს უ ლ												
020	შემოსულობები (დარიცხვით წარმოქმნილი დავალიანებები)												
030	გრანტები												
040	სხვა შემოსავლები												
050	არაფინანსური აქტივების კლება												
060	ფინანსური აქტივების კლება												
070	გადასახდლები (წინასწარ გადახდილი თანხებით წარმოქმნილი დავალიანებები)				141,0								
080	შრომის ანაზღაურება												
090	საქონელი და მომსახურება												
100	მშ. შტატგარეშე მომუშავეთა ანაზღაურება												
110	მივლინებები												
120	ოფისის ხარჯები												
130	წარმომადგენლობითი ხარჯები												
140	კვების ხარჯები												
150	სამედიცინო ხარჯები												
160	რბილი ინვენტარის, უნიფორმის და პირადი ჰიგიენის საგნების შეძენის ხარჯები												
170	ტრანსპორტისა და ტექნიკის ექსპლუატაციის და მოვლა-												
180	სამხედრო ტექნიკისა და ტყვია-წამლის შეძენის ხარჯები												
190	სხვა დანარჩენი საქონელი და მომსახურება												
200	პროცენტი												
210	საგარეო ვალდებულებებზე												
220	საშინაო ერთეულებზე გარდა სახელმწიფო ერთეულებისა												
230	სახელმწიფო ერთეულებიდან აღებულ საშინაო ვალდებულებებზე												
240	სუბსიდიები												
250	გრანტები												
260	სოციალური უზრუნველყოფა												
270	სხვა ხარჯები				141,0								
280	არაფინანსური აქტივების ზრდა												
290	სხვა მოთხოვნები (გარდა საბიუჯეტო კლასიფიკაციით განსაზღვრული მუხლებისა)												
300	დანაკლისი												
310	ხარჯები												
320	სხვა დანარჩენი მოთხოვნები												

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა


 ბ. ა.


/ი. გოგობია/

/მ. ზოკუჩავა/

/ნ. ძიგუა/

ინფორმაცია													ფორმა №8
ანგარიშებზე რიცხული კრედიტორულ დავალიანებათა შესახებ													
№	დასახელება	თარიღი	მათ შორის წარმოშობის წლების მიხედვით										
		სულ	2014წ.	2015 წ	2016 წ	2017 წ	2018წ	2019 წ	2020წ	2021 წ	2022წ	2023 წ	2024წ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
010	სულ:												
020	შემოსულობები (წინასწარ მიღებული თანხებით წარმოქმნილი დავალიანებები)												
030	გადასახდელები	950,3		912,3	38,0								
040	შრომის ანაზღაურება												
050	საქონელი და მომსახურება	4,72		0	4,55								
060	მშ. შტატგარეშე მომუშავეთა ანაზღაურება	0,00											
070	მივლინებები	0,00											
080	ოფისის ხარჯები	0,00											
090	წარმომადგენლობითი ხარჯები	0,00											
100	კვების ხარჯები	0,00											
110	სამედიცინო ხარჯები	0,00											
120	რბილი ინვენტარის, უნიფორმის და პირადი ჰიგიენის საგნების შეძენის ხარჯები	0,00											
130	ტრანსპორტისა და ტექნიკის ექსპლოატაციის და მოვლა შენახვის ხარჯები	4,59		0,2	4,4								
140	სამხედრო ტექნიკისა და ტყვია-წამლის შეძენის ხარჯები	0,00											
150	სხვა დანარჩენი საქონელი და მომსახურება	0,14			0,1								
160	პროცენტი												
170	სუბსიდიები												
180	შრომის ანაზღაურება												
190	საქონელი და მომსახურება												
200	სოციალური უზრუნველყოფა												
210	სხვა ხარჯები												
220	გრანტები												
230	სოციალური უზრუნველყოფა				0,6								
240	სხვა ხარჯები				16,5								
250	სხვადასხვა მიმდინარე ხარჯები				16,5								
260	სხვადასხვა კაპიტალური ხარჯები												
270	არაფინანსური აქტივების შეძენა			912,2	16,4								
280	ძირითადი აქტივები			912,2	16,4								
290	მატერიალური მარაგები												
300	ფასეულობები												
310	არაწარმოებული აქტივები												
320	ფინანსური ვალდებულებები												
330	სხვა ვალდებულებები												
340	ბარტერი												
350	სხვა დანარჩენი ვალდებულებები												

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:
 საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:
 ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშების განყოფილების უფროსი:
 ბ.ა

ი. გოგობია/
 მ. ბოკუჩავა/
 ნ. ძიგუა/

ინფორმაცია დებიტორული დავალიანების შესახებ ორგანიზაციულ ჭრილში

N	ორგანიზაციის დასახელება	დებიტი თანხა	წარმ. თარიღი	წარმოშობის საფუძველი	მუხლი	შენიშვნა
1	შპს დ.ხ. კომპანი	4972,00	2016	02.11.2016 ხელშეკრულება #187; საგარანტიო #017838	7822	კაპიტალური ხარჯი
2	შპს დ.ხ. კომპანი	6652,00	2016	29.11.2016 ხელშეკრულება #196; საგარანტიო #017982	7822	კაპიტალური ხარჯი
3	შპს "ხომერიკი და კომპანია	109586,94	10,2016	26.09.2016 ხელშეკრულება #172; საგარანტიო #ADV39113- 16	7822	კაპიტალური ხარჯი
4	ააიპ საერთაშორისო ახალგაზრდობის საქველმოქმედო ცენტრი "არტ ფესტი"	1120,00	12,2016	14.12.2016 ხელშეკრულება #59	7821	სხვა მიმდ. ხარჯი
5	შპს ფლაი ჯი	746,03	12,2016	14.12.2016 ხელშეკრულება #61	7821	სხვა მიმდ. ხარჯი
6	ააიპ ასოციაცია გზამკვლევი	9246,60	10,2016	11.08.2016 ხელშეკრულება #50	7821	სხვა მიმდ. ხარჯი
7	ააიპ დასაქმებისა და გადამზადების ცენტრი	754,70	8,2016	15.08.2016 ხელშეკრულება #51	7821	სხვა მიმდ. ხარჯი
8	ააიპ ინვალიდ ბავშვთა და მოსწავლეთა რეაბილიტაციის ხელშეწყობის პროგრამა "ნერგები"	4593,20	9,2016	26.09.2016 ხელშეკრულება #57	7821	სხვა მიმდ. ხარჯი
9	ააიპ კავშირი "ერთსულოვნება"	3329,00	12,2016	22.12.2016 ხელშეკრულება #62	7821	სხვა მიმდ. ხარჯი
	ჯამი:	141000,47				



მალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშების განყოფილების
უფროსი:

Handwritten signature of M. Gogobidze

/ი. გოგობიძე/

Handwritten signature of M. Bokuchava

/მ. ბოკუჩავა/

Handwritten signature of N. Dighva

/ნ. დიგვა/

ინფორმაცია კრედიტორული დავალიანების შესახებ ორგანიზაციულ ჯგუფში

N	ორგანიზაციის დასახელება	კრედიტი თანხა	წარმ. თარიღი	წარმოშობის საფუძველი	მუხლი	შენიშვნა
1	შპს "ტორერო"	33054,63	2015	07.04.2015 მიღება-ჩაბარების აქტი #4/130	2112	აქტივი
2	შპს "დაგი"	14148,63	2016	14.12.2016 მიღება-ჩაბარების აქტი #11/174	2119	აქტივი
3	შპს "შენეგელი 2014"	2928,4	2015	მიღება-ჩაბარების აქტი	2118	აქტივი
4	შპს "ალიანსი"	876188,7	2015	24.12.2015 მიღება-ჩაბარების აქტი #1/189	2119	აქტივი
5	შპს „ტოიოტა ცენტრი საქართველო“	178	2015	22.11.2014 ანგარიშგაქტურა ეა-032090453;	7270	ტრანსპორტის მოვლა-შენახვა
		39,42	2016	მიღება-ჩაბარების აქტი #12493 22.12.2016წელი	7270	
6	შპს "ლუკოილ-ჯორჯია"	2670,45	2016	ანგარიშგაქტურა ეა-1424802 06.01.2016	7270	საწვავი
7	შპს „ტოიოტა ცენტრი საქართველო“	1700	2016	30.12.2016 ანგარიშგაქტურა ეა-08 1780095	7270	ტრანსპორტის მოვლა-შენახვა
8	სსიპ დაცვის პოლიცია	135	2016	30.11.2016 მიღება-ჩაბარების აქტი	7290	სხვა საქ. მომსახურება
9	შპს "კავკას ენერგო"	2211,41	12,2016	27.12.2016 მიღება-ჩაბარების აქტი #4/89	2118	აქტივი
10	სამედიცინო კორპორაცია ევექსი	550,25	12,2016	ბრძანება, 26,12,2016	7720	სოციალური დახმარება
11	შპს ბთბ	16518	12,2016	30.12.2016 მიღება-ჩაბარების აქტი	7821	სხვა მიმდ. ხარჯი
	ჯამი	950322,89				

ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერი:

საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურის უფროსი:

ბუღალტრული აღრიცხვა-ანგარიშგების განყოფილების უფროსი:

ბ.ა

/ი. გოგოხია/

/მ. ბოკუჩავა/

/ნ. ძიგუა/



აუდიტის ანგარიშის გასაჩივრების წესი

საქართველოს მოქმედი კანონმდებლობის თანახმად, აუდიტის ანგარიში ჩაბარებიდან 20 დღის ვადაში შეიძლება გასაჩივრდეს საქართველოს სახელმწიფო აუდიტის სამსახურში.

აუდიტის ჯგუფის წევრების ხელმოწერები

წამყვანი აუდიტორი:

მიხეილ ჩიქოვანი



ხელმოწერა 05.10.2017 თარიღი

უფროსი აუდიტორი:

თეა არველაძე



ხელმოწერა 03.10.2017 თარიღი

აუდიტორი:

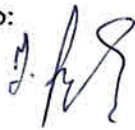
ქრისტინე ეკალაძე



ხელმოწერა 05.10.2017 თარიღი

აუდიტორ-ასისტენტი:

შალვა ბუცხრიკიძე



ხელმოწერა 05.10.2017 თარიღი

აუდიტორ-ასისტენტი:

მამუკა ნიჟარაძე



ხელმოწერა 05.10.2017 თარიღი